

# Inhaltsverzeichnis

	Rn.	Seite
<i>Vorwort</i> .....		V
<i>Abkürzungsverzeichnis</i> .....		XVII
Erster Teil		
<b>Einführung</b> .....	1	1
<b>A. Zielsetzung dieses Buches</b> .....	1	1
<b>B. Überblick über die Amtlichen Veröffentlichungen</b> .....	5	1
<b>C. Literatur</b> .....	9	2
I. Lehrbücher .....	9	2
II. Kommentare/Handbücher .....	10	3
III. Text- und Fallsammlungen .....	11	3
IV. Zeitschriften .....	12	3
V. Datenbanken der Union .....	13	4
Zweiter Teil		
<b>Geschichte und Perspektiven der Europäischen Union</b> .....	14	5
<b>A. Erste Formen einer Zusammenarbeit in Europa</b> .....	14	5
<b>B. Die Gründung der Europäischen Gemeinschaften</b> .....	19	6
<b>C. Die Europäische Gemeinschaft zwischen Krise und Fortschritt: 1965–1992</b> .....	25	7
<b>D. Von den Europäischen Gemeinschaften zur Europäischen Union</b> ...	29	9
<b>E. Rechtsnatur der Europäischen Union</b> .....	36	12
<b>F. Zur Zukunft der Europäischen Union</b> .....	43	14
<b>G. Die Finanzierung der Union nach der Erweiterung</b> .....	58	18

## Dritter Teil

<b>Die Organe der Union</b> .....	64	19
<b>A. Der Europäische Rat</b> .....	73	21
I. Zusammensetzung und Rechtsstellung .....	73	21
II. Aufgaben und Befugnisse .....	75	22
III. Beschlussfassung .....	78	22
<b>B. Der Rat</b> .....	80	23
I. Zusammensetzung und Rechtsstellung .....	80	23
II. Aufgaben und Befugnisse .....	83	24
1. Rechtsetzung .....	84	24
2. Koordinierung .....	88	25
3. Vertretung der Union nach außen .....	89	25
4. Haushaltsbefugnisse .....	91	25
5. Besetzung der Organe .....	93	26
III. Beschlussfassung .....	96	26
<b>C. Die Kommission</b> .....	102	28
I. Zusammensetzung und Rechtsstellung .....	102	28
II. Aufgaben und Befugnisse .....	109	30
1. Kontrolle der Einhaltung und Anwendung des Unionsrechts ...	110	31
2. Beteiligung an der Rechtsetzung .....	114	31
3. Ausübung der vom Rat übertragenen Durchführungs-		
befugnisse .....	117	32
4. Verwaltungstätigkeit .....	119	33
5. Außenbeziehungen .....	121	33
<b>D. Das Europäische Parlament</b> .....	122	34
I. Zusammensetzung und Rechtsstellung .....	122	34
II. Aufgaben und Befugnisse .....	125	35
1. Beteiligung an der Rechtsetzung .....	126	35
2. Ausübung von Kontrollrechten .....	133	36
3. Besetzung der Organe .....	137	37
4. Beteiligung an der Festsetzung des Haushalts .....	138	37
III. Die Stellung des Parlamentes in der Union .....	139	38
<b>E. Der Gerichtshof der Europäischen Union</b> .....	140	38
I. Organisation des Gerichtshofs der Europäischen Union .....	140	38
1. Der Gerichtshof .....	141	38

2. Das Gericht .....	143	39
3. Fachgerichte .....	144	39
II. Aufgaben und Zuständigkeitsverteilung .....	145	39
1. Aufgaben .....	145	39
2. Zuständigkeitsverteilung .....	148	41
III. Verfahrensfragen .....	152	42

#### Vierter Teil

<b>Rechtsordnung der Union</b> .....	153	43
<b>A. Rechtsquellen</b> .....	153	43
I. Primäres Unionsrecht .....	155	43
1. Die Gründungsverträge .....	156	43
2. Die Charta der Grundrechte .....	157	44
3. Allgemeine Rechtsgrundsätze .....	158	44
4. Gewohnheitsrecht .....	160	44
5. Die unmittelbare Wirkung von primärem Unionsrecht .....	161	44
II. Sekundäres Unionsrecht .....	164	45
1. Verordnungen .....	166	46
2. Richtlinien .....	170	46
a) Umsetzungspflicht der Mitgliedstaaten .....	172	46
b) Rechtsfolgen fehlerhafter Umsetzung von Richtlinien .....	180	48
aa) Richtlinienkonforme Auslegung .....	181	48
bb) Unmittelbare Direktwirkung von Richtlinien .....	188	51
cc) Haftung der Mitgliedstaaten für nicht umgesetzte Richtlinien .....	202	55
3. Beschlüsse .....	203	56
4. Empfehlungen und Stellungnahmen .....	207	57
<b>B. Subjektive Rechte im Unionsrecht</b> .....	209	57
<b>C. Die Rechtsetzung in der Union</b> .....	212	58
I. Primärrecht .....	213	58
II. Sekundärrecht .....	215	59
1. Rechtsetzungskompetenz .....	216	59
2. Rechtsetzungsverfahren .....	227	62
<b>D. Der Vollzug des Unionsrechts</b> .....	236	64
I. Der Vollzug von Unionsrecht durch Organe der Union .....	237	64
II. Der Vollzug von Unionsrecht durch Verwaltungsträger der Mitgliedstaaten .....	238	65

## Fünfter Teil

<b>Der Rechtsschutz vor dem Gerichtshof der Europäischen Union</b> .....	246	68
<b>A. Das Vertragsverletzungsverfahren</b> .....	251	69
I. Zulässigkeit .....	253	69
II. Begründetheit .....	260	71
III. Vollstreckung .....	261	71
<b>B. Die Nichtigkeitsklage</b> .....	266	72
I. Zulässigkeit .....	267	73
II. Begründetheit .....	278	76
<b>C. Die Untätigkeitsklage</b> .....	279	76
I. Zulässigkeit .....	280	76
II. Begründetheit .....	289	78
<b>D. Die Amtshaftungsklage</b> .....	290	78
I. Zulässigkeit .....	291	78
II. Begründetheit .....	302	80
<b>E. Das Vorabentscheidungsverfahren</b> .....	305	81
I. Zulässigkeit .....	308	82
II. Entscheidung des Gerichtshofs und Bindungswirkung für die nationalen Gerichte .....	320	85
<b>F. Der Erlass einstweiliger Anordnungen</b> .....	325	87

## Sechster Teil

<b>Das Verhältnis zwischen den Mitgliedstaaten und der Union</b> .....	328	88
<b>A. Die Mitgliedstaaten als „Herren der Verträge“</b> .....	328	88
<b>B. Die Übertragung staatlicher Kompetenzen auf die Union</b> .....	330	88
I. Art. 23, 24 GG .....	330	88
II. Die bundesstaatliche Ordnung und die Union .....	338	91

<b>C. Das Verhältnis des Unionsrechts zum nationalen Recht</b> . . . . .	342	93
I. Der Grundsatz vom Vorrang des Unionsrechts . . . . .	342	93
1. Rechtsprechung des Gerichtshofs der Europäischen Union . . . . .	343	93
2. Rechtsprechung des Bundesverfassungsgerichts . . . . .	344	93
II. Ausgestaltung und Reichweite des unionsrechtlichen Vorrangprinzips . . . . .	348	95
III. Das Verhältnis von Unionsrecht und nationalen Grundrechten . . . . .	354	97
IV. Die Bindung der nationalen Organe an ihr Verfassungsrecht bei der Umsetzung von europäischen Richtlinien . . . . .	366	100

#### Siebter Teil

### **Haftung der Mitgliedstaaten für Verstöße gegen Unionsrecht** . . . . .

	368	101
<b>A. Grundlagen</b> . . . . .	368	101
<b>B. Haftungsvoraussetzungen</b> . . . . .	371	102
I. Mitgliedstaatliche Verletzung einer individualschützenden Unionsrechtsnorm . . . . .	372	102
II. Hinreichend qualifizierter Normverstoß . . . . .	378	103
III. Kausalität zwischen Normverstoß und Schaden . . . . .	385	105
<b>C. Haftungsfolgen</b> . . . . .	388	106
I. Das Verhältnis zwischen europarechtlicher und nationaler Staatshaftung . . . . .	388	106
II. Art und Umfang der Haftung . . . . .	390	107
III. Mitverschulden und Vorrang des Primärrechtsschutzes . . . . .	392	107
IV. Verjährung . . . . .	393	107
V. Passivlegitimation . . . . .	394	108

#### Achter Teil

<b>Die europäischen Grundrechte</b> . . . . .	395	109
<b>A. Notwendigkeit und Entwicklung des europäischen Grundrechtsschutzes</b> . . . . .	395	109
<b>B. Der europäische Grundrechtsschutz nach Inkrafttreten des Vertrages von Lissabon</b> . . . . .	400	110

I. Systematik des europäischen Grundrechtsschutzes . . . . .	400	110
II. Das Eigentumsgrundrecht . . . . .	403	111
III. Die Berufsfreiheit . . . . .	405	112
IV. Die Unverletzlichkeit der Wohnung . . . . .	406	112
V. Der allgemeine Gleichheitssatz . . . . .	408	113
VI. Weitere Grundrechte und grundrechtsgleiche Gewährleistungen . .	411	114
Neunter Teil		
<b>Die Grundfreiheiten des Europarechts</b> . . . . .	414	115
<b>A. Allgemeine Grundfreiheitslehren</b> . . . . .	414	115
I. Funktionen und systematischer Überblick . . . . .	414	115
II. Anwendungsbereich . . . . .	419	116
1. Verhältnis der Grundfreiheiten zum Sekundärrecht . . . . .	420	116
2. Persönlicher Anwendungsbereich . . . . .	426	118
3. Sachlicher Anwendungsbereich . . . . .	432	119
4. Räumlicher Anwendungsbereich . . . . .	436	120
5. Bereichsausnahmen . . . . .	438	121
III. Gewährleistungsumfang . . . . .	440	121
1. Vom Diskriminierungs- zum Beschränkungsverbot . . . . .	440	121
2. Inländerdiskriminierung . . . . .	446	123
3. Schutzpflichten . . . . .	449	124
IV. Rechtfertigungstatbestände . . . . .	451	124
1. Schrankenregelungen . . . . .	452	124
2. Immanente Schranken . . . . .	455	126
3. Europäische Grundrechte . . . . .	461	127
V. Adressatenkreis . . . . .	464	128
<b>B. Die Freiheit des Warenverkehrs</b> . . . . .	469	129
I. Der Anwendungsbereich des freien Warenverkehrs . . . . .	469	129
II. Die Zollunion . . . . .	476	131
III. Die Warenverkehrsfreiheit im engeren Sinne – Beseitigung der mengenmäßigen Beschränkungen zwischen den Mitgliedstaaten	481	132
1. Struktur der Warenverkehrsfreiheit . . . . .	481	132
2. Auslegung des Begriffs „Maßnahmen gleicher Wirkung“ – Die Warenverkehrsfreiheit als Beschränkungsverbot . . . . .	482	133
3. Art. 36 AEUV und die sog. „Cassis-de-Dijon“-Formel . . . . .	487	134
4. Problematik der Verhältnismäßigkeit . . . . .	492	136
5. Warenverkehrsfreiheit und Rechtsharmonisierung . . . . .	497	137
6. Mengenmäßige Ausfuhrbeschränkungen und staatliche Handelsmonopole . . . . .	500	138

<b>C. Die Freiheiten des Personenverkehrs</b> .....	502	139
I. Gemeinsame Strukturmerkmale der Personenverkehrsfreiheiten ..	502	139
II. Die Freizügigkeit der Arbeitnehmer .....	506	140
1. Die Auslegung des Arbeitnehmer-Begriffs .....	506	140
2. Inhalt der Arbeitnehmerfreizügigkeit .....	511	142
a) Überblick .....	511	142
b) Die Rechte im Einzelnen.....	512	142
c) EU-Sozialrecht .....	522	145
3. Die Arbeitnehmerfreizügigkeit als Beschränkungsverbot .....	524	146
4. Schranken der Arbeitnehmerfreizügigkeit .....	525	146
III. Die Niederlassungsfreiheit .....	527	147
1. Struktur der Niederlassungsfreiheit .....	527	147
2. Anwendungsbereich der Niederlassungsfreiheit .....	528	147
3. Die Niederlassungsfreiheit als Beschränkungsverbot .....	536	149
4. Schranken der Niederlassungsfreiheit .....	539	150
5. Niederlassungsfreiheit und nationales Gesellschaftsrecht .....	541	150
6. Niederlassungsfreiheit und Rechtsharmonisierung.....	547	153
<b>D. Die Dienstleistungsfreiheit</b> .....	555	156
I. Struktur der Dienstleistungsfreiheit .....	555	156
II. Anwendungsbereich der Dienstleistungsfreiheit .....	558	156
III. Die Dienstleistungsfreiheit als Beschränkungsverbot .....	561	157
IV. Schranken der Dienstleistungsfreiheit .....	565	159
V. Die Dienstleistungsfreiheit und der Export von Sozialleistungen ...	568	160
VI. Dienstleistungsfreiheit und Rechtsharmonisierung .....	572	161
<b>E. Die Kapital- und die Zahlungsverkehrsfreiheit</b> .....	575	163
I. Die Kapitalverkehrsfreiheit .....	575	163
1. Anwendungsbereich der Kapitalverkehrsfreiheit .....	575	163
2. Die Kapitalverkehrsfreiheit als Beschränkungsverbot .....	581	164
3. Schranken der Kapitalverkehrsfreiheit .....	583	165
4. Die Rolle der Kapitalverkehrsfreiheit bei der Verwirklichung des Binnenmarktes .....	585	166
II. Die Zahlungsverkehrsfreiheit .....	591	169
 Zehnter Teil		
<b>Freizügigkeitsrechte und Diskriminierungsverbote</b> .....	592	170
<b>A. Das allgemeine Freizügigkeitsrecht der Unionsbürger</b> .....	592	170
I. Struktur des allgemeinen Freizügigkeitsrechts .....	592	170

II. Anwendungsbereich .....	596	171
III. Gewährleistungsumfang .....	599	171
IV. Rechtfertigung .....	601	172
V. Konkurrenzen .....	605	173
VI. Sekundärrechtliche Maßnahmen .....	608	173
<b>B. Das allgemeine Diskriminierungsverbot aufgrund der Staatsangehörigkeit .....</b>	<b>611</b>	<b>174</b>
I. Inländergleichbehandlungsgebot gemäß Art. 18 Abs. 1 AEUV .....	611	174
II. Zum Anspruch auf gleichberechtigte Teilhabe an sozialen Vergünstigungen .....	619	176
<b>C. Arbeitsrechtliche Diskriminierungsverbote .....</b>	<b>621</b>	<b>177</b>
I. Gleicher Lohn für Männer und Frauen (Art. 157 Abs. 1 AEUV) .....	621	177
II. Sekundärrechtliche Maßnahmen .....	626	178
<b>D. Weitere Diskriminierungsverbote .....</b>	<b>630</b>	<b>179</b>
 Elfter Teil		
<b>Die weiteren internen Politiken und Maßnahmen der Union .....</b>	<b>634</b>	<b>182</b>
<b>A. Raum der Freiheit, der Sicherheit und des Rechts .....</b>	<b>636</b>	<b>182</b>
<b>B. Die gemeinsamen Regeln betreffend Wettbewerb, Steuerfragen und Angleichung der Rechtsvorschriften .....</b>	<b>641</b>	<b>183</b>
I. Die Harmonisierung von Rechtsvorschriften .....	642	184
1. Die Rechtsangleichung im Allgemeinen – Grundsätzliches .....	642	184
2. Rechtsangleichung im Binnenmarkt .....	648	186
3. Privatrechtsangleichung durch Richtlinien am Beispiel des Verbraucherschutzes .....	659	189
II. Die Wettbewerbspolitik .....	670	193
1. Kartellrecht .....	672	194
a) Das Verbot wettbewerbsbeschränkender Vereinbarungen und Verhaltensweisen (Art. 101 AEUV) .....	672	194
aa) Allgemein .....	672	194
bb) Unternehmensbegriff .....	673	194
cc) Vereinbarungen, Beschlüsse, aufeinander abgestimmte Verhaltensweisen .....	677	195
dd) Wettbewerbsbeschränkung .....	681	196
ee) Auswirkungen auf den zwischenstaatlichen Handel .....	686	198



ff) Rechtsfolgen .....	687	198
gg) Freistellung .....	688	198
hh) Verfahren .....	690	199
b) Das Verbot des Missbrauchs einer marktbeherrschenden Stellung (Art. 102 AEUV) .....	693	199
aa) Allgemein .....	693	199
bb) Marktbeherrschende Stellung .....	695	200
cc) Missbrauch .....	697	201
dd) Auswirkungen auf den zwischenstaatlichen Handel ....	698	201
ee) Rechtsfolgen .....	699	201
ff) Verfahren .....	700	201
c) Öffentliche Unternehmen (Art. 106 AEUV) .....	701	202
d) Die Fusionskontrolle .....	704	202
e) Das Verhältnis zwischen europäischem und nationalem Wettbewerbsrecht .....	705	203
2. Staatliche Beihilfen .....	708	204
a) Struktur des Beihilfenrechts .....	708	204
b) Rückabwicklung unionsrechtswidriger Beihilfen nach nationalem Verwaltungsrecht .....	719	208
3. Steuern .....	724	210
<b>C. Wirtschafts- und Währungspolitik .....</b>	<b>733</b>	<b>214</b>
<b>D. Umweltpolitik .....</b>	<b>738</b>	<b>215</b>
I. Grundlagen .....	738	215
II. Das Verhältnis zwischen Art. 192 AEUV und weiteren Kompetenznormen .....	746	216
III. Umweltrechtliche Maßnahmen der Union .....	747	217
IV. Nationale Schutzverstärkungen im Bereich des Umweltschutzes ..	749	217
V. Umweltschutz als „zwingendes Erfordernis“ im Rahmen der Warenverkehrsfreiheit .....	752	218
<b>E. Landwirtschafts- und Fischereipolitik in der Union:   Modell einer Marktordnung .....</b>	<b>756</b>	<b>220</b>

## Zwölfter Teil

<b>Das auswärtige Handeln der Union .....</b>	<b>759</b>	<b>222</b>
<b>A. Grundlagen .....</b>	<b>759</b>	<b>222</b>
I. Gemeinsame Außen- und Sicherheitspolitik .....	759	222
II. Gemeinsame Handelspolitik der Union .....	760	222

III. Unmittelbare Anwendbarkeit völkerrechtlicher Bestimmungen im Unionsrecht .....	764	223
<b>B. Die Union im System der Welthandelsorganisation (WTO) .....</b>	<b>765</b>	<b>224</b>
I. Überblick über die WTO-Rechtsordnung .....	765	224
II. Unmittelbare Anwendbarkeit von WTO-Recht im Unionsrecht .....	773	226
<b>C. Sonstige völkerrechtliche Abkommen der Union .....</b>	<b>777</b>	<b>227</b>
<i>Stichwortverzeichnis .....</i>		229