

Inhaltsverzeichnis

	Rn	Seite
<i>Vorwort</i>		V
<i>Verzeichnis der abgekürzt zitierten Literatur</i>		XIII
<i>Abkürzungsverzeichnis</i>		XVII
§ 1 Einführung	1	1
I. Parlament	4	2
II. Parlamentarisches Regierungssystem	6	2
III. Parlamentsrecht	10	3
IV. Abgeordnetenrecht	13	4
V. Parlamentsrecht als Teil der Demokratieverfassung des Grundgesetzes	14	4
§ 2 Geschichte der Parlamente und des Parlamentsrechts	22	8
I. Vorparlamentarische Institutionen, insb. Stände- versammlungen	26	9
II. Volksvertretungen in der konstitutionellen Monarchie	31	11
1. Ausländische Vorbilder	31	11
2. Deutscher Bund	32	11
3. Revolution 1848 und das Paulskirchenparlament	36	13
4. Norddeutscher Bund und Deutsches Kaiserreich	40	15
a) Staatsorgane nach der Bismarck-Verfassung	41	15
b) Reichstag	43	16
c) Oktoberreform 1918	49	18
III. Parlamentarische Demokratie	53	19
1. Weimarer Republik	53	19
a) Novemberrevolution	53	19
b) Nationalversammlung und Weimarer Reichs- verfassung	54	20
c) Parlamentsrecht der Weimarer Republik	57	21
d) Zurückdrängung des Reichstages ab 1930	61	23
e) Selbstentmachtung durch das Ermächtigungsgesetz ...	63	24
2. Bundesrepublik Deutschland	64	25
IV. Scheinparlamente	72	28
1. Reichstag unter nationalsozialistischer Herrschaft	72	28
2. Volkskammer der DDR	74	29
V. Parlamentarische Selbstdarstellung und Antiparlamen- tarismus	76	30
§ 3 Rechtsquellen des Parlamentsrechts	79	32
I. Verfassungsrecht	79	32
II. Einfaches Gesetzesrecht	83	33

III. Ausführungsbestimmungen	86	33
IV. Formelles Geschäftsordnungsrecht (GO-BT)	87	34
1. Verfassungsrechtliche Grundlage: Geschäftsordnungs- autonomie	89	34
2. Erlass der Geschäftsordnung	95	36
3. Umfang des geschriebenen Geschäftsordnungsrechts	97	37
4. Besonderheiten des Geschäftsordnungsrechts	98	37
5. Verhältnis von Gesetz und Geschäftsordnung	100	38
6. Formenwahlrecht?	101	39
7. Auslegung der Geschäftsordnung	104	42
8. Änderung der Geschäftsordnung	105	43
9. Diskontinuitätsgrundsatz	106	43
10. Auswirkungen eines Geschäftsordnungsverstoßes	109	45
11. Verfassungsprozessuale Bedeutung der Geschäftsordnung	111	46
V. Ungeschriebene Regeln	114	47
1. Parlamentsgewohnheitsrecht	119	50
a) Vorschlagsrecht für den Bundestagspräsidenten	119	50
b) Unvereinbarkeitsregeln	120	50
c) Abstimmungsreihenfolge	122	51
d) Zwischenrufe in der parlamentarischen Debatte	123	52
e) Weitere Regeln des Parlamentsgewohnheitsrechts	124	52
2. Parlamentsbrauch (parlamentarische Übung)	125	52
a) Interfraktionelle Vereinbarungen	126	52
b) Weitere parlamentarische Übungen	133	55
§ 4 Mitglieder des Parlaments: Die Rechtsstellung der Abgeordneten	134	57
I. Repräsentantenstellung und freies Mandat	138	58
1. Vertreter des ganzen Volkes	138	59
2. Grundsatz des freien Mandats, Art. 38 Abs. 1 S. 2 GG	140	61
II. Formale Gleichbehandlung aller Abgeordneten	146	63
III. Parlamentarische Mitwirkungsrechte	147	63
IV. Indemnität	153	65
1. Zweck	154	65
2. Persönlicher und zeitlicher Schutzbereich	155	66
3. Sachlicher Schutzbereich	157	66
4. Räumlicher Schutzbereich	159	67
5. Rechtsfolgen	161	67
V. Immunität	164	68
1. Zweck	165	68
2. Anspruchsinhaber	168	70
3. Schutzzumfang	169	71
a) Art. 46 Abs. 2 GG	170	72
b) Art. 46 Abs. 3 GG	177	74
c) Art. 46 Abs. 4 GG	180	76
4. Genehmigungsbefürftige und genehmigungsfreie Sachverhalte	181	76
5. Verfahren in Immunitätsangelegenheiten	191	81
6. Rechtsschutz	202	86

VI. Zeugnisverweigerungsrecht und Beschlagnahmeverbot	203	87
1. Zweck	204	87
2. Zeugnisverweigerungsrecht	205	87
a) Persönlicher Geltungsbereich	205	87
b) Sachlicher und zeitlicher Geltungsbereich	206	88
c) Subjektiv-öffentliches Recht des Abgeordneten	210	89
3. Beschlagnahmeverbot	213	90
a) Persönlicher, sachlicher und zeitlicher Geltungsbereich	213	90
b) Subjektiv-öffentliches Recht des Abgeordneten	219	92
VII. Behinderungsverbot	222	93
VIII. Entschädigungsanspruch und Freifahrtanspruch	224	94
1. Entschädigungsanspruch	225	94
2. Freifahrtanspruch	233	97
3. Regelung durch ein Bundesgesetz	234	97
IX. Abgeordnetenpflichten	235	97
X. Verhaltensregeln	238	98
§ 5 Fraktionen, Gruppen und fraktionslose Abgeordnete	244	102
I. Fraktionen	244	102
1. Politische Bedeutung	245	102
2. Rechtsstatus	247	103
3. Begriff, Bildung und Auflösung	248	104
4. Rechte und Pflichten der Fraktionen	257	108
a) Rechte	257	108
b) Pflichten	269	113
5. Organe und Verfahren (Binnenstruktur)	270	114
a) Fraktionsgeschäftsordnung	271	114
b) Mitgliedschaftsverhältnis – fraktionsinterne Bedeutung des freien Mandats	273	115
c) Fraktionsversammlung	287	122
d) Fraktionsvorstand, weitere Funktionsträger und Gremien	288	123
6. Fraktionsfinanzierung	295	125
7. Prozessrechtliche Fragen des Fraktionsrechts	299	127
II. Gruppen	301	128
1. Voraussetzungen der Anerkennung	301	128
2. Rechte und Pflichten	305	129
III. Fraktionslose Abgeordnete	308	130
1. Tatsächliche Bedeutung, Gründe der Fraktionslosigkeit	308	130
2. Rechte	309	130
§ 6 Selbstorganisation und Organe des Parlaments	312	133
I. Selbstorganisationsrecht als Teil der Parlamentsautonomie	312	133
II. Bundestagspräsident	315	134
1. Bestellung und Abwahl	317	135
2. Funktionen und Befugnisse	321	137
a) Nach außen gerichtete Funktionen und Befugnisse	322	137
b) Nach innen gerichtete Funktionen und Befugnisse	323	138

c) Insb.: Hausrecht und Polizeigewalt	325	139
d) Insb.: Ordnungsgewalt im Plenum	340	145
e) Vertretung des Bundestagspräsidenten	371	156
III. Präsidium	372	157
IV. Ältestenrat	378	159
1. Verständigungsgremium	382	160
2. Beschlussorgan	384	161
V. Plenum	390	162
1. Aufgaben und Befugnisse	391	163
2. Verfahren	394	164
a) Antragserfordernis	394	164
b) Öffentlichkeitsgrundsatz	396	166
c) Anwesenheitsrecht	398	167
d) Aussprache (Debatte)	400	167
e) Entscheidungsarten: Wahl und Beschluss	408	170
f) Abstimmungsverfahren	411	171
g) Mehrheitserfordernisse	412	172
3. Ablauf einer Plenarsitzung	417	173
VI. Ausschüsse und sonstige Gremien	428	177
1. Arten von Ausschüssen	431	179
a) Ständige Ausschüsse	431	179
b) Sonderausschüsse, Untersuchungsausschüsse	433	180
c) Hauptausschuss	434	180
2. Einsetzung, Mitglieder, Vorsitz	436	182
a) Einsetzung und Mitglieder	436	182
b) Vorsitz	438	183
3. Aufgaben	444	185
4. Ablauf und interne Organisation der Ausschussarbeit	446	185
a) Einladung, Tagesordnung	446	185
b) Sitzungsleitung, Nichtöffentlichkeit, Zutritts-, Beratungs- und Stimmrecht	448	186
c) Beschlussfähigkeit	455	189
d) Öffentliche Anhörung	456	189
e) Protokollierung	457	190
f) Ausschussberatung einer überwiesenen Vorlage	458	190
g) Aufgaben des Ausschusssekretariats	459	190
5. Sonstige Gremien	460	191
VII. Opposition als Untergliederung des Parlaments?	462	192
VIII. Parlamentsverwaltung	471	195
1. Aufgaben	471	195
2. Informationsansprüche gegen das Parlament	473	196
§ 7 Handlungsformen des Parlaments	474	198
I. Parlamentsgesetz	475	198
II. Beschluss	476	198
III. Wahlen	479	199

§ 8 Funktionen des Parlaments	480	199
§ 9 Gesetzgebung durch das Parlament	488	202
I. Entstehung eines Gesetzentwurfs	491	203
II. Initiativrecht (Einbringungsverfahren)	496	204
1. Bundesregierung	497	205
2. Bundesrat	499	205
3. Aus der „Mitte des Bundestages“	500	206
4. Bundestag als Hauptorgan der Gesetzgebung	504	208
III. Zuleitung	507	209
IV. Gesetzesberatung und Gesetzesbeschluss im Bundestag (Hauptverfahren I)	509	209
1. Erste Beratung im Plenum („1. Lesung“)	511	209
2. Ausschussberatung(en)	512	210
3. Zweite Beratung im Plenum („2. Lesung“)	514	211
4. Dritte Beratung im Plenum („3. Lesung“)	516	212
5. Verfassungsrechtliche Bedeutung von Verstößen gegen die GO-BT	524	214
V. Mitwirkung des Bundesrates (Hauptverfahren II)	527	215
1. Vermittlungsausschuss	528	215
2. Abstimmung über einen Einspruch des Bundesrates	529	216
VI. Ausfertigung und Verkündung (Abschlussverfahren)	530	216
§ 10 Kontrolle der Regierung durch das Parlament	531	217
I. Frage- und Informationsrecht (Interpellationsrecht)	534	219
II. Zitierrecht	543	224
III. Recht zur Einsetzung von Untersuchungsausschüssen (Enquêterecht)	544	224
1. Untersuchungsgegenstand	548	226
a) Bestimmtheit	549	226
b) Antezipationsverbot	550	226
c) Kompetenz des Bundes und des Bundestages	551	226
d) Änderung des Untersuchungsgegenstandes	561	233
2. Einsetzung	562	233
3. Vorsitzender, stellvertretender Vorsitzender und Mitglieder	564	234
4. Untersuchungsverfahren	566	234
a) Öffentlichkeit und Nichtöffentlichkeit	567	234
b) Beweiserhebung	569	235
5. Gerichtliche Klärung von Streitfragen im Ausschuss	590	242
6. Berichtspflicht	591	243
IV. Recht zur Erhebung einer abstrakten Normenkontrolle	593	244
V. Recht zur Erhebung einer Subsidiaritätsklage als Kontroll- instrument?	595	244
VI. Wehrbeauftragter	596	245
VII. Parlamentarisches Kontrollgremium	605	248

§ 11 Das Budgetrecht des Parlaments	612	251
I. Kontrolle und Staatsleitung	612	251
II. Parlamentarisches Budgetrecht als Endpunkt einer historischen Entwicklung	613	251
III. Rechnungshof als Hilfsorgan im Rahmen der Budgetfunktion des Parlaments	621	256
§ 12 Mitwirkung an der „Gesamtleitung“ des Staates	623	257
I. Angelegenheiten der Europäischen Union	624	257
II. Auslandseinsätze der Bundeswehr	625	258
§ 13 Parlament in Sondersituationen	627	259
I. Parlament im Notstand	627	259
II. Gesetzgebungsnotstand	629	260
III. Sonstige Krisensituationen	630	261
§ 14 Parlamente und parlamentsähnliche Einrichtungen auf anderen Ebenen	631	262
I. Landesparlamente	631	262
II. Europäisches Parlament	633	262
III. Zweite Kammern, insb. Bundesrat	635	263
IV. Vermittlungsausschuss	636	264
V. Bundesversammlung	638	265
VI. Kommunale Vertretungskörperschaften als Parlamente?	641	266
<i>Stichwortverzeichnis</i>		269