

Inhaltsverzeichnis

	Rn.	Seite
<i>Vorwort</i>		V
<i>Codeseite</i>		VII
<i>Literaturverzeichnis</i>		XVI
1. Teil		
Rechtliche Grundlagen des Kommunalrechts	1	1
2. Teil		
Die Gemeinden im Staatsaufbau	5	2
A. Gliederung des Bundes und der Länder	5	2
B. Unmittelbare und mittelbare Staatsverwaltung	7	2
I. Unmittelbare Staatsverwaltung	7	2
II. Mittelbare Staatsverwaltung	8	3
C. Gemeinden und Landkreise als Teil der mittelbaren Staatsverwaltung	9	4
D. Arten von Gemeinden	10	4
I. Kreisangehörige Gemeinden	11	4
II. Sonderfall: Große Kreisstädte	12	4
III. Stadtkreise	13	5
3. Teil		
Kommunale Selbstverwaltungsgarantie	14	6
A. Verfassungsmäßige Grundlage	14	6
B. Inhalt des Art. 28 Abs. 2 S. 1 GG	15	6
I. Schutzbereich des Art. 28 Abs. 2 S. 1 GG	15	6
1. Art. 28 Abs. 2 S. 1 GG als institutionelle Garantie	15	6
2. Angelegenheiten der örtlichen Gemeinschaft	19	7
3. Eigenverantwortlichkeit	29	9
II. Eingriffe	30	9
III. Schranken	31	9
1. Kernbereich der kommunalen Selbstverwaltung	32	10
2. Randbereich der kommunalen Selbstverwaltung	33	10
IV. Kommunale Selbstverwaltungsgarantie in der Landesverfassung	40	11
V. Rechtsschutz	41	12
1. Verletzung durch formelles Landesgesetz: Kommunalrechtliche Normenkontrolle zum Staatsgerichtshof	42	12
2. Verletzung durch formelles oder materielles Bundesrecht: Kommunalverfassungsbeschwerde zum BVerfG	43	12
3. Allgemeine Verfassungsbeschwerde zum BVerfG?	44	13

	Rn.	Seite
4. Teil		
Aufgaben der Gemeinde	45	14
A. Weisungsfreie Aufgaben: Freiwillige Aufgaben und weisungsfreie Pflichtaufgaben	49	15
I. Freiwillige Aufgaben	49	15
II. Weisungsfreie Pflichtaufgaben	51	15
B. Weisungsaufgaben	53	16
C. Bundesauftragsangelegenheiten	55	17
5. Teil		
Einwohner und Bürger der Gemeinde	56	18
A. Einwohner	56	18
I. Begriff des Einwohners	56	18
II. Den Einwohnern Gleichgestellte	57	18
1. Grundbesitzer und Gewerbetreibende – § 10 Abs. 3 GemO	57	18
2. Juristische Personen und Personenvereinigungen – § 10 Abs. 4 GemO	59	19
B. Bürger	60	19
I. Begriff	60	19
II. Ehrenamtliche Tätigkeit – § 15 GemO	62	20
1. Pflicht zur ehrenamtlichen Tätigkeit	62	20
2. Vertretungsverbot – § 17 Abs. 3 GemO	66	21
3. Ausschluss wegen Befangenheit – § 18 GemO	71	21
C. Übungsfall Nr. 1	72	22
6. Teil		
Beteiligung von Einwohnern und Bürgern	74	24
A. Gelegenheit zur Äußerung – § 20 Abs. 2 S. 2 GemO	75	24
B. Bürgerversammlung – § 20a GemO	76	25
I. Allgemeines	76	25
II. Anberaumung, Verhandlungsgang	78	25
III. Anberaumung auf Antrag der Bürger	80	25
IV. Rechtsschutz	83	26
C. Bürgerantrag – § 20b GemO	84	26
I. Voraussetzungen des Bürgerantrags	85	26
II. Entscheidung über die Zulässigkeit	90	27
III. Rechtsschutz	91	28
D. Fragestunde und Anhörung	92	28
E. Bürgerentscheid	93	28
I. Allgemeines	93	28
II. Voraussetzungen	94	28
III. Verfahren	96	29
IV. Ergebnis des Bürgerentscheids	97	29
V. Rechtswirkung des Bürgerentscheids	98	29

	Rn.	Seite
F. Bürgerbegehren	99	29
I. Allgemeines	99	29
II. Voraussetzungen	100	30
III. Entscheidung über die Zulässigkeit	104	31
IV. Durchführung	105	31
V. Rechtswirkung	106	31
VI. Exkurs: Besonderheiten beim Rechtsschutz im Zusammenhang mit Bürgerbegehren	107	32
 7. Teil		
Öffentliche Einrichtungen	108	33
A. Begriff der öffentlichen Einrichtung	109	33
I. Einrichtung	110	33
II. Widmungsakt	111	34
III. Schaffung im gemeindlichen Wirkungskreis	113	34
B. Voraussetzung für die Schaffung öffentlicher Einrichtungen	114	35
C. Anspruch auf Zulassung	115	35
I. Öffentliche Einrichtung	116	36
II. Anspruchsberechtigte	117	36
III. Beschränkungen des Zulassungsanspruchs	120	36
IV. Sonderfall: Zulassung politischer Parteien	123	37
V. Exkurs: Rechtsweg bei Ablehnung des Zulassungsanspruchs	126	38
1. Zulassungsanspruch	127	38
2. Benutzungsverhältnis	128	38
D. Anschluss- und Benutzungszwang	129	39
I. Begriff	130	39
II. Voraussetzungen	132	40
1. Satzung	132	40
2. Öffentliche Einrichtung	134	41
3. Öffentliches Bedürfnis	135	41
E. Übungsfall Nr. 2	136	42
 8. Teil		
Die Organe der Gemeinde	138	45
A. Der Gemeinderat	139	45
I. Rechtsstellung des Gemeinderats – § 24 GemO	139	45
II. Rechtsstellung der Gemeinderäte – § 32 GemO	140	46
III. Aufgaben des Gemeinderats	141	46
IV. Zusammensetzung des Gemeinderats – § 25 GemO	146	47
V. Wahl des Gemeinderats	148	47
1. Wahlgrundsätze, aktives und passives Wahlrecht	148	47
2. Hinderungsgründe	153	48
VI. Ausscheiden aus dem Gemeinderat	154	48
VII. Haftung	155	49
VIII. Fraktionen im Gemeinderat	156	49
IX. Geschäftsordnung des Gemeinderats – § 36 Abs. 2 GemO	159	49

	Rn.	Seite
B. Der Bürgermeister	162	50
I. Rechtsstellung	162	50
II. Aufgaben	163	50
1. Aufgaben als Vorsitzender des Gemeinderats	164	50
2. Aufgaben als Leiter der Gemeindeverwaltung – § 44 GemO	169	52
3. Wahl des Bürgermeisters	179	55
9. Teil		
Ausschüsse, Ältestenrat, Jugendgemeinderat	182	57
A. Ausschüsse	182	57
I. Beschließende Ausschüsse	183	57
1. Verhältnis zum Gemeinderat	184	57
2. Zusammensetzung	187	58
II. Beratende Ausschüsse – § 41 GemO	188	58
B. Ältestenrat	189	59
C. Beteiligung Jugendlicher	191	59
10. Teil		
Stellvertreter des Bürgermeisters, Beigeordnete, Beauftragung, Bevollmächtigung	192	60
A. Stellvertreter des Bürgermeisters aus der Mitte des Gemeinderats	192	60
B. Beigeordnete	194	61
I. Rechtsstellung der Beigeordneten, Amtszeit, Wahl	194	61
II. Aufgaben	195	61
C. Amtsverweser	202	63
D. Beauftragung und rechtsgeschäftliche Vollmacht	203	63
11. Teil		
Die Gemeinderatssitzung	209	65
A. Beschlussfassung im Gemeinderat	210	65
I. Allgemeines	210	65
II. Wahlen	212	66
III. Abstimmungen	214	66
B. Voraussetzung für eine ordnungsgemäße Beschlussfassung	216	67
I. Zuständigkeit des Gemeinderats	217	67
1. Verbandskompetenz	217	67
2. Organkompetenz	218	67
II. Ordnungsgemäße Einberufung	219	68
1. Zuständigkeit	220	68
2. Form, Adressatenkreis, Frist	222	68
3. Tagesordnung	227	69
4. Beifügung der erforderlichen Unterlagen	230	70
5. Exkurs: Informationsrecht des Gemeinderats/Informationspflicht des Bürgermeisters	231	71
6. Ortsübliche Bekanntgabe	232	71

	Rn.	Seite
7. Ausnahme: Einberufung im Notfall	233	71
8. Rechtsfolge: Teilnahmepflicht	234	72
III. Öffentlichkeit der Sitzung	235	72
1. Grundsatz der Öffentlichkeit	237	72
2. Ausnahme: Nichtöffentlichkeit	239	73
3. Zuständigkeit	243	74
4. Rechtsfolgen der Nichtöffentlichkeit	244	75
5. Rechtsschutz	246	75
IV. Ordnungsgemäße Verhandlungsleitung	247	75
1. Verhandlungsleitung	248	75
2. Sitzungsordnung, Hausrecht	249	76
3. Rechtsschutz	252	76
4. Exkurs: Allgemeines öffentlich-rechtliches und zivilrechtliches Hausrecht	253	77
V. Befangenheit	254	77
1. Allgemeines	255	77
2. Persönlicher Anwendungsbereich des § 18 GemO	257	78
3. Befangenheitsgrund	258	78
4. Persönliche Betroffenheit	259	79
5. Ausnahmen von der Befangenheit	260	80
6. Verfahren zur Feststellung der Befangenheit	264	80
7. Rechtsfolgen der Befangenheit	266	81
8. Fehlerfolgen	268	81
9. Heilung	271	82
10. Rechtsschutz des zu Unrecht ausgeschlossenen Gemeinderats	272	82
VI. Beschlussfähigkeit	273	83
C. Fehlerhafte Beschlüsse und Rechtsschutz	274	83
D. Niederschrift	275	84
E. Besondere Arten der Beschlussfassung: Offenlegung und schriftliches bzw. elektronischen Verfahren	279	84
F. Vollzug der Beschlüsse	280	85
G. Übungsfall Nr. 3	281	86
12. Teil		
Kommunales Satzungsrecht	283	88
A. Begriff der Satzung	284	88
B. Rechtsgrundlagen	287	89
C. Begrenzung der Satzungsbefugnis	288	90
D. Pflichtsatzungen	290	90
E. Hauptsatzung	291	90
F. Verfahren betreffend das Zustandekommen einer kommunalen Satzung	293	91
G. Heilung von Verfahrens- und Formvorschriften	301	93

	Rn.	Seite
H. Rechtsschutz gegen kommunale Satzungen	304	95
I. Abstraktes Normenkontrollverfahren	305	95
II. Inzidente Normenkontrolle	306	95
III. Verfassungsbeschwerde	307	95
I. Exkurs: Aufbau einer kommunalen Satzung	308	96
13. Teil		
Aufsicht	309	98
A. Begriff	309	98
B. Verfassungsgrundlagen	311	98
C. Rechtsaufsicht	312	98
I. Allgemeines	312	98
II. Formelle Rechtmäßigkeit des Aufsichtshandelns	313	99
1. Rechtsaufsichtsbehörden	314	99
2. Form des Handelns, Anhörung	316	99
3. Anhörung	317	100
III. Die einzelnen Rechte der Aufsicht	318	100
1. Beanstandung, Aufhebung, Rückgängigmachung – § 121 GemO ...	318	100
2. Anordnungsrecht – § 122 GemO	334	105
3. Informationsrecht – § 120 GemO	342	107
4. Ersatzvornahme – § 123 GemO	347	109
5. Bestellung eines Beauftragten – § 124 GemO	353	111
6. Vorzeitige Beendigung der Amtszeit des Bürgermeisters – § 128 GemO	354	111
7. Weitere Kompetenzen der Rechtsaufsichtsbehörde	355	111
8. Exkurs: Besonderheiten beim Rechtsschutz gegen Maßnahmen der Rechtsaufsicht	358	112
D. Fachaufsicht	364	114
I. Begriff, Rechtsstellung	364	114
II. Aufsichtsmittel der Fachaufsichtsbehörde	366	114
1. GemO	367	114
2. Spezialgesetzliche Aufsichtsrechte	368	114
III. Verhältnis der Fachaufsicht zur Rechtsaufsicht	370	115
IV. Fachaufsichtsbehörden	373	116
V. Exkurs: Besonderheiten beim Rechtsschutz gegen Maßnahmen der Fachaufsicht	374	116
1. Rechtliche Einordnung der fachaufsichtlichen Maßnahme	374	116
2. Weisungen ohne VA-Qualität	375	117
3. Weisung mit VA-Qualität	376	117
14. Teil		
Kommunalverfassungsstreit	377	118
A. Zulässigkeit der Klage	380	119
I. Eröffnung des Verwaltungsrechtswegs – § 40 VwGO	380	119
1. Rechtsstreitigkeit	381	119
2. Nichtverfassungsrechtliche Streitigkeit	382	120

	Rn.	Seite
II. Statthafte Klageart	383	120
III. Klagebefugnis	384	121
IV. Feststellungsinteresse	385	121
V. Beteiligtenfähigkeit	386	121
VI. Weitere Zulässigkeitsvoraussetzungen	387	122
B. Begründetheit der Klage	388	122
I. Passivlegitimation	388	122
II. Rechtsverletzung	389	122
C. Einstweiliger Rechtsschutz	390	123
D. Übungsfall Nr. 4	391	124
15. Teil		
Besondere Verwaltungsformen	393	126
A. Ortschaftsverfassung	393	126
I. Allgemeines, Begriff	393	126
II. Ortschaftsrat	394	126
III. Ortsvorsteher	398	127
B. Bezirksverfassung – § 64 ff. GemO	400	127
I. Allgemeines	400	127
II. Bezirksbeirat	401	128
16. Teil		
Landkreise	403	129
A. Rechtsstellung	403	129
B. Verfassungsmäßige Garantie des Art. 28 Abs. 2 GG	406	129
C. Aufgaben	407	130
D. Organe	409	130
I. Kreistag	410	130
II. Landrat	411	130
E. Aufsicht	412	131
17. Teil		
Überblick: Interkommunale Zusammenarbeit	413	132
A. Zweckverband	415	132
B. Öffentlich-rechtliche Vereinbarung bzw. Zweckvereinbarung	418	133
C. Verwaltungsgemeinschaften	419	133
I. Gemeindeverwaltungsverband	420	133
II. Vereinbarte Verwaltungsgemeinschaft	422	134
18. Teil		
Überblick: Wirtschaftliche Betätigung der Gemeinden	425	135
<i>Sachverzeichnis</i>		137