

Inhaltsverzeichnis

	Rn.	Seite
<i>Vorwort</i>		VII
<i>Abkürzungsverzeichnis</i>		XXIII
<i>Literaturverzeichnis</i>		XXVII
<i>Abbildungen</i>		XXIX
Einführung	1	1
I. Konzeption des Buches	1	1
1. Ziele	1	1
2. Inhalt und Aufbau	4	2
a) Europarecht (Kap. 1)	5	3
b) Staatsrecht (Kap. 2 und 3)	8	3
c) Verwaltungsrecht (Kap. 4 und 5)	10	4
II. Standort des Öffentlichen Rechts	12	5
1. Jura ist überall!	12	5
2. Struktur der Gesamtrechtsordnung	14	6
a) Abgrenzung zwischen Zivilrecht und Öffentlichem Recht	16	6
b) Zwischen- und überstaatliche Ebene	18	7
c) Nationale Ebene	21	8
d) Normenhierarchie	26a	10
Erstes Kapitel		
Europarecht	27	12
I. Grundlagen der EU	27	12
1. Entstehungsgeschichte	27	12
a) Gründung der drei europäischen Gemeinschaften (1951–1957)	27	12
b) Vertrag von Maastricht (1992), insbesondere Gründung der Europäischen Union	29	12
c) Vertrag von Nizza (2001) und starke Erweiterung der Union .	32	13
d) Vertrag von Lissabon (2007)	34	14
e) Brexit	39a	15
f) Zusammenfassende Übersicht	40	16
2. Rechtscharakter	41	16
3. Unionsbürgerschaft	44	17
4. Abgrenzung zum Europarat	50	19

II. Ziele der EU	54	21
1. Einordnung der Zielbestimmungen des Art. 3 EUV	54	21
2. Raum der Freiheit, der Sicherheit und des Rechts (RFSR)	57	22
a) Einzelne Ausprägungen	58	22
b) Problem der nationalen Souveränitätsrechte	63	23
3. Binnenmarkt	66	24
a) Bedeutung und Begriff	66	24
b) Wesentliche Umsetzungsinstrumente	68	25
4. Weitere Ziele im Überblick	72	26
a) Sozialpolitische Zielsetzungen	72	26
b) Wirtschaftlicher, sozialer und territorialer Zusammenhalt und Solidaritätsprinzip	76	27
c) Übrige Ziele	78	27
III. Organe der Union	82	28
1. Überblick	82	28
2. Europäisches Parlament	88	31
a) Bedeutung und Zusammensetzung	88	31
b) Parlamentsrechtliche Eckpunkte	92	32
(1) Wahlrecht	92	32
(2) Abgeordnetenrecht	94	32
(3) Geschäftsordnung	95	33
c) Hauptfunktionen	96	33
(1) Rechtssetzungsfunktion	96	33
(2) Budgetfunktion	103	34
(3) Kurationsfunktion	107	35
(4) Kontrollfunktion	108	36
(5) Fazit	109	36
3. Europäischer Rat	110	36
4. (Minister-)Rat	114	38
a) Bedeutung und Zusammensetzung	114	38
b) Hauptaufgaben	117	38
(1) Koordinierung	117	38
(2) Rechtssetzung	118	39
(3) Budget	120	39
(4) Organisation und Personal	121	39
(5) Kontrolle	125	40
(6) Außenvertretung	126	40
c) Arbeitsweise	127	40
(1) Vorsitz	127	40
(2) Mehrheitserfordernisse	128	41
5. Kommission	130	42
a) Bedeutung und Zusammensetzung	130	42
b) Hauptaufgaben	135	43
(1) Exekutivfunktionen	135	43
(2) „Hüterin der Verträge“ (Kontrolle)	136	43

(3) Rechtssetzung	139	44
(4) Außenvertretung	141	45
c) Regierungsähnlicher Charakter	142	45
6. Gerichtshof der Europäischen Union	144	46
a) Aufgabe und Struktur	144	46
(1) Begriff	145	46
(2) Instanzenzug	146	46
(3) Zuständigkeiten	147	46
(4) Besetzung	151	47
b) Verfahrensarten	153	48
7. Europäische Zentralbank	156	49
8. Rechnungshof	158	50
9. Problem Demokratiedefizit	160	50
IV. Unionsrecht	167	53
1. Kategorien des Unionsrechts	167	53
a) Primärrecht	170	54
(1) Inhalt	170	54
(2) Verfahren	172	54
(3) Wirkung	175	55
b) Sekundärrecht	176	55
(1) Inhalt	176	55
(2) Handlungsformen	177	55
(3) Verfahren	188	58
c) Tertiärrecht	189	58
2. Rechtssetzung	192	59
a) Kompetenzordnung	192	59
b) Verfahren	200	61
(1) Das ordentliche Gesetzgebungsverfahren	201	61
(2) Das besondere Gesetzgebungsverfahren	207	63
3. Verhältnis zwischen europäischem und nationalem Recht	208	63
a) Supranationalität	208	63
b) Anwendungsvorrang	210	64
V. Grundfreiheiten	218	66
1. Allgemeine Grundsätze	218	66
a) Funktion	218	66
b) Anwendungsvoraussetzungen	221	67
(1) Markt- bzw. Wettbewerbsbezug	221	67
(2) Grenzüberschreitender Charakter	222	67
c) Schutzbereich	223	68
(1) Personeller Schutzbereich	223	68
(2) Sachlicher Schutzbereich	224	68
(3) Keine Bereichsausnahme	225	68
d) Eingriff	226	69
(1) Maßnahme eines Verpflichteten	226	69
(2) Diskriminierung	227	69

(3) Beschränkungsverbot	228	69
(4) Schutzpflichten	229	70
e) Rechtfertigung (Schranken)	230	70
f) Untersuchungsaufbau	234	71
2. Warenverkehrsfreiheit	235	72
3. Personenverkehrsfreiheiten	240	73
a) Arbeitnehmerfreizügigkeit	242	74
b) Niederlassungsfreiheit	244	74
4. Dienstleistungsfreiheit	247	75
5. Kapital- und Zahlungsverkehrsfreiheit	256	78
a) Kapitalverkehrsfreiheit	256	78
b) Zahlungsverkehrsfreiheit	260	79

Zweites Kapitel

Staatsordnung	262	80
I. Überblick zu Staatsrecht und -organisation	262	80
1. System des Staatsrechts	262	80
2. Staatsorganisation	265	82
II. Verfassungsorgane	271	84
1. Bundestag	271	84
a) Bedeutung, Wahlrecht und Zusammensetzung	271	84
(1) Wahlrechtsgrundsätze	272	85
(2) Mandatsverteilung	273	86
(3) Diskontinuität	274 a	86
b) Arbeitsweise	275	86
(1) Binnenstruktur	275	86
(2) Stellung der Abgeordneten	278	87
(3) Beschlussfähigkeit und Geschäftsordnung	283	89
(4) Mehrheitsbegriffe	284	90
c) Hauptfunktionen	288	91
(1) Gesetzgebung	288	91
(2) Budget	289	91
(3) Kreation	290	92
(4) Kontrolle	291	92
2. Bundesrat	295	93
a) Bedeutung und Zusammensetzung	295	93
b) Arbeitsweise	300	94
(1) Verwaltungsdominanz und politische Instrumentalisierung	300	94
(2) Kontinuitätsprinzip	303	95
(3) Imperatives Mandat	304	95
(4) Gebot der einheitlichen Stimmabgabe	305	95
c) Hauptfunktionen	306	96
(1) Gesetzgebung	306	96

(2) EU-Angelegenheiten	307	96
(3) Verwaltung	308	96
3. Bundesregierung	309	97
a) Bedeutung und Zusammensetzung	309	97
b) Bestellung und Abberufung	311	97
(1) Regelfall der Kanzlerwahl	311	97
(2) Konstruktives Misstrauensvotum als Sonderfall der Kanzlerwahl	312	98
(3) Ernennung der Bundesminister als Abschluss der Regierungsbildung	313	98
(4) Beendigung der Amtszeit der Regierung	314	98
c) Vertrauensfrage	316	99
(1) Grundprinzip	316	99
(2) Funktionen in der politischen Praxis	319	99
d) Arbeitsweise	326	101
(1) Kanzlerprinzip	328	102
(2) Kabinetts- oder Kollegialprinzip	329	102
(3) Ressortprinzip	331	102
e) Hauptfunktionen	332	103
4. Bundespräsident	336	103
a) Bedeutung	336	103
b) Wahl und Amtsverlust	337	104
c) Bindungen und eigene Spielräume	339	104
(1) Gegenzeichnungspflicht	339	104
(2) Verfassungsorgantreue	340	105
(3) Prüfungsrecht	341	105
d) Hauptfunktionen	343	106
(1) Staatsnotar	344	107
(2) Repräsentant	345	107
(3) Orientierungsgeber	347	107
(4) Krisenmanager	348	108
5. Bundesverfassungsgericht	350	108
a) Bedeutung	350	108
b) Zusammensetzung und Struktur	355	109
c) Verfahrensarten	357	110
6. Sonstige Verfassungsorgane	363	114
a) Gemeinsamer Ausschuss	363	114
b) Vermittlungsausschuss	365	115
c) Bundesversammlung	367	115
III. Gesetzgebung	370	117
1. Gesetzgebungskompetenzen	370	117
a) Träger der Gesetzgebungskompetenzen	370	117
b) System und Arten der Gesetzgebungskompetenzen	372	118
(1) Länderkompetenzen	373	120
(2) Geschriebene Bundeskompetenzen	374	120

(3) Ungeschriebene Bundeskompetenzen	382	122
2. Gesetzgebungsverfahren	383	123
a) Einleitungsverfahren	383	123
b) Hauptverfahren	387	124
(1) Parlamentarisches Verfahren	387	124
(2) Bundesratsverfahren	390	124
(3) Vermittlungsverfahren	397	126
(4) Abschließende Befassung von Bundestag und Bundesrat	398	127
c) Schlussverfahren	400	127
IV. Verwaltung	403	129
1. Kompetenzrechtliches Grundprinzip	403	129
2. Einzelformen des Gesetzesvollzugs	405	130
a) Vollzug von Landesgesetzen	407	130
b) Regelfall beim Vollzug von Bundesgesetzen	408	131
c) Ausnahmefälle beim Vollzug von Bundesgesetzen	410	131
(1) Durch die Länderverwaltung im Bundesauftrag	410	131
(2) Durch bundeseigene Verwaltung	411	132
d) Sonderfragen	413	132
V. Rechtsprechung	416	133
1. Bedeutung	416	133
2. Verfassungsgerichtsbarkeit	418	134
3. Fachgerichtsbarkeiten	420	134
VI. Finanzordnung	428a	137
1. Bedeutung	428a	137
2. Ausgabenhoheit	428b	137
3. Ertragshoheit und Finanzausgleich	428e	138
4. Besteuerungshoheit	428k	140
 Drittes Kapitel		
Wertordnung	429	141
I. Überblick zur Wertordnung	429	141
1. System der Wertordnung	429	141
2. Objektives und subjektives Recht	431	142
a) Objektives Recht	431	142
b) Subjektives Recht	435	143
(1) Abwehrfunktion („status negativus“)	436	143
(2) Teilhabe- und Leistungsfunktion („status positivus“)	437	143
(3) Teilnahmefunktion („status activus“)	438	143
c) Wirkungsrichtungen der Grundrechte	439	144
d) Verfassungsbeschwerde	443	145
(1) Bedeutung	443	145
(2) Zulässigkeitsvoraussetzungen	446	145

3. Europäischer Grundrechtsschutz	451	147
a) Vielfalt der Grundrechtskataloge	451	147
b) Verhältnis der Grundrechtsordnungen zueinander	453	148
(1) EMRK	454	148
(2) Grundrechtecharta	456	149
(3) Übersicht	460	150
II. Einteilung und Anwendungsvoraussetzungen der Grundrechte	462	151
1. Grundrechtsarten	462	151
2. Grundrechtsträger und -verpflichtete	467	153
a) Grundrechtsträger (Grundrechtsberechtigung)	469	153
(1) Natürliche Personen	469	153
(2) Juristische Personen	471	154
b) Grundrechtsgebundene (Grundrechtsverpflichtung)	477	156
3. Aufbau einer Grundrechtsprüfung	479	157
a) Betroffenheit des Schutzbereichs	479	157
b) Eingriff	481	158
c) Rechtfertigung	484	158
(1) Schranken bei Freiheits- und Justizgrundrechten	484	158
(2) Rechtfertigung bei Gleichheitsgrundrechten	490	159
(3) Schrankenregelung in der GRCh	491	159
d) Schranken-Schranke	492	160
e) Prüfungsschema	495	161
4. Grundrechtskonkurrenz	496	161
a) Spezialitätsgrundsatz	496	161
b) Parallele Geltung	499	162
III. Ausgewählte Einzelgrundrechte	501	163
1. Menschenwürde und Allgemeines Persönlichkeitsrecht	501	163
a) Menschenwürde	501	163
(1) Bedeutung	501	163
(2) Inhalt	502	163
b) Freie Entfaltung der Persönlichkeit	505	164
(1) Schutzbereich	505	164
(2) Schrankentrias	507	164
c) Allgemeines Persönlichkeitsrecht	508	165
(1) Bedeutung	508	165
(2) Fallgruppen	509	165
(3) Abwägung durch die Sphärentheorie	517	167
2. Politisch-kommunikative Freiheitsgrundrechte	520	168
a) Meinungs-, Informations- und Medienfreiheit	520	168
(1) Schutzbereich der Meinungsfreiheit	522	168
(2) Schutzbereich der Informationsfreiheit	526	169
(3) Schutzbereich der Medienfreiheiten (Presse, Rundfunk, Film)	528	170
(4) Schrankenregelung des Art. 5 II GG	533	172

b) Versammlungsfreiheit	542	174
(1) Schutzbereich	542	174
(2) Schranken	548	175
(3) Schranken-Schranke	551	176
c) Brief-, Post- und Fernmeldegeheimnis	551 a	176
(1) Bedeutung und Schutzbereich	551 a	176
(2) Eingriffe in das Brief-, Post- und Fernmeldegeheimnis ..	551 e	178
(3) Rechtfertigung	551 f	178
d) Petitionsfreiheit	552	178
(1) Petitionsbegriff, -arten und -adressaten	552	178
(2) Voraussetzungen und Gewährleistungsumfang	557	180
(3) Sonderfall der „Öffentlichen E-Petition“	560	181
3. Wirtschaftliche Freiheitsgrundrechte	561	181
a) Berufsfreiheit	561	181
(1) Schutzbereich	561	181
(2) Schranke und Schranken-Schranke (Drei-Stufen-Lehre des BVerfG)	565	182
b) Eigentumsfreiheit	569	184
(1) Schutzbereich	569	184
(2) Schranken	573	185
(3) Sozialisierungsermächtigung (Art. 15 GG)	585	188
c) Koalitionsfreiheit	586	188
(1) Vereinigungsfreiheit	587	188
(2) Schutzbereich der Koalitionsfreiheit	589	189
(3) Gewährleistungsumfang	592	190
(4) Schranken und Schranken-Schranke der Koalitionsfreiheit	595	191
4. Gleichheitsgrundrechte	596	192
a) Ausprägungen des Gleichheitsgebots	596	192
b) Rechtfertigung von Grundrechtseingriffen	599	194
5. Justizgrundrechte	605	195
IV. Staatsziele	618	199
1. Staatsstrukturprinzipien	620	200
a) Demokratieprinzip	620	200
(1) Volkssouveränität	623	200
(2) Politisch-kommunikative Grundrechte	625	201
(3) Mehrheitsprinzip und Minderheitenschutz	626	201
(4) Legitimationsgrundlage der Staatsgewalt	628	202
(5) Wehrhaftigkeit	634	203
b) Rechtsstaatsprinzip	637	204
(1) Materieller Rechtsstaat	639	205
(2) Formeller Rechtsstaat	651	208
c) Föderalismusprinzip	654	209
(1) Eigenstaatlichkeit der Länder	656	210
(2) Bundestreue	659	211

d) Sozialstaatsprinzip	664	212
e) Republikprinzip	669	213
2. Staatsprogrammsätze	671	214
a) Umwelt- und Tierschutz	671	214
b) Europäische Integration	674	215
c) Gleichberechtigung	675	215

Viertes Kapitel

Allgemeines Verwaltungsrecht	677	216
I. Begriff, Typen und Organisation der Verwaltung	678	216
1. Begriff und Aufgaben	678	216
a) Verwaltungsbegriff	678	216
b) Verwaltungsfunktionen	680	217
c) Verwaltungsarten	681	217
(1) Eingriffs- und Leistungsverwaltung	681	217
(2) Fiskalverwaltung	683	218
2. Verwaltungsträger und -organisation	687	219
a) Verwaltungsträger	687	219
b) Unmittelbare Staatsverwaltung	689	219
c) Mittelbare Staatsverwaltung	691	220
d) Autonome Selbstverwaltung	693	221
II. Verwaltungsprinzipien	696	222
1. Handlungsmaximen	698	223
2. Gestaltungsspielräume	704	225
a) Unbestimmte Rechtsbegriffe	706	225
b) Beurteilungsspielräume	707	226
c) Ermessen	709	226
(1) Begriff	709	226
(2) Ermessensformen	711	227
(3) Ermessenseinschränkungen	712	227
(4) Ermessensfehler	717	229
III. Verwaltungsinstrumente	720	230
1. Systematisierung der Handlungsformen	720	230
2. Normen und Vorschriften	724	231
a) Normen	725	231
b) Verwaltungsvorschriften	728	232
3. Verwaltungsakt	732	233
a) Begriff	733	233
(1) Maßnahme	734	233
(2) Behörde	735	233
(3) Auf dem Gebiet des öffentlichen Rechts	738	234
(4) Regelung	739	234
(5) Außenwirkung	741	235

(6) Einzelfall	743	236
b) Arten	745	237
c) Nebenbestimmungen	746	238
(1) Bedeutung	746	238
(2) Systematik	747	238
(3) Nebenbestimmungen im Einzelnen	750	239
d) Verwaltungsverfahren	757	242
(1) Verfahrensarten	757	242
(2) Wichtige Bedingungen des nichtförmlichen Verwaltungsverfahrens	758	242
e) Fehlerhaftigkeit	762	244
(1) Abgrenzung der Fehlerhaftigkeit zu den Begriffs- merkmalen eines VAs	762	244
(2) Fehlerarten im Überblick	763	244
(3) Schlicht rechtswidriger VA	769	246
(4) Nichtigkeit	777	247
f) Außerkrafttreten	780	248
(1) Erledigung	782	249
(2) Aufhebung durch die Behörde	784	250
(3) Voraussetzungen für die behördliche Aufhebung	787	251
(4) Gerichtliche Aufhebung	794	252
4. Sonstige Instrumente	795	252
a) Öffentlich-rechtlicher Vertrag	795	252
(1) Bedeutung	795	252
(2) Begriffsmerkmale	797	253
(3) Arten	803	255
(4) Rechtmäßigkeitsanforderungen	805	256
(5) Prüfungsschema	811 a	258
b) Schlichtes Verwaltungshandeln	812	258
c) Verwaltungsprivatrecht	817	260
IV. Rechtsschutz	822	261
1. Formlose Rechtsbehelfe	823	261
a) Bedeutung formloser Rechtsbehelfe	823	261
b) Die formlosen Rechtsbehelfe im Einzelnen	824	262
2. Förmliche Rechtsbehelfe	826	263
a) Bedeutung förmlicher Rechtsbehelfe	826	263
b) Gegenüber der Behörde: Widerspruch	827	263
c) Gegenüber dem Gericht: Klage	831	265
3. Voraussetzungen erfolgreicher verwaltungsgerichtlicher Klagen	834	266
a) Zulässigkeitsvoraussetzungen	835	266
(1) Verwaltungsrechtsweg	835	266
(2) Allgemeine Sachurteilsvoraussetzungen	838	267
(3) Statthafte Klageart	840	267
(4) Besondere Sachurteilsvoraussetzungen	847	269

b) Begründetheitsvoraussetzungen	858	272
(1) Anfechtungsklage	858	272
(2) Verpflichtungsklage	860	273
(3) Allgemeine Leistungsklage	866	275
(4) Feststellungsklage	867	275

Fünftes Kapitel

Ausgewählte Gebiete des Besonderen Verwaltungsrechts ...	869	277
---	-----	-----

I. Öffentliches Wirtschaftsrecht	869	277
1. Allgemeines Gewerberecht	869	277
a) Gewerbebegriff	869	277
(1) Positiv-Merkmale („Gewerbsmäßigkeit“)	871	278
(2) Negativ-Merkmale („Gewerbsfähigkeit“)	872	278
b) Gewerbefreiheit und Gewerbearten	873	279
(1) Stehendes Gewerbe	875	280
(2) Reisegewerbe	883	282
(3) Marktgewerbe	886	282
2. Besonderes Gewerberecht	890	284
a) Gaststättenrecht	890	284
(1) Bedeutung	890	284
(2) Gaststättenbegriff	892	284
(3) Konzessionspflicht	895	286
b) Handwerksrecht	898	286
c) Verkehrsgewerberecht	905	288
d) Regulierungsrecht	908	289
3. Wirtschaftsinterventionsrecht	914	291
a) Öffentliche Unternehmen	915	291
(1) Begriff	916	291
(2) Arten	918	292
(3) Ordnungspolitische Einordnung	919	292
(4) Rechtliche Bindungen	920	293
b) Privatisierung	923	294
(1) Begriff	923	294
(2) Grenzen	924	294
(3) Privatisierungsstufen	925	295
c) Vergaberecht bei öffentlichen Aufträgen	932	297
(1) Anwendungsvoraussetzungen	932	297
(2) Vergabeverfahren	937	299
(3) Rechtsschutz	941	301
d) Subventionsrecht	942	301
(1) Begriff	942	301
(2) Subventionsformen	944	302
(3) Zulässigkeitsgrenzen	945	302
(4) Subventionsrechtsverhältnis	948	303

II. Kommunalrecht	950	304
1. Rechtliche Stellung der Kommunen	951	304
a) Rechtsform und Funktion im Staatsaufbau	951	304
b) Garantie der kommunalen Selbstverwaltung	959	307
(1) Inhalt	959	307
(2) Reichweite	967	308
(3) Rechtsschutz	970	309
c) Staatsaufsicht	974	311
(1) Aufsichtswahrnehmung und -arten	974	311
(2) Aufsichtsmittel im Überblick	976	311
(3) Mittel der Rechtsaufsicht im Einzelnen	978	312
(4) Fachaufsicht	989	316
2. Tätigkeitsfelder der Kommunen	992	317
a) Aufgabenstruktur	992	317
b) Handlungsformen	999	321
(1) Rechtssetzung	999	321
(2) Öffentliche Einrichtungen	1005	323
3. Kommunalverfassung	1011	325
a) Bürger und Einwohner	1012	326
b) Gemeinderat	1017	327
(1) Stellung	1017	327
(2) Selbstorganisation	1019	328
(3) Aufgaben	1021	328
(4) Mitglieder	1023	329
c) Bürgermeister	1027	330
(1) Stellung und Wahl	1027	330
(2) Aufgaben	1029	331
d) Kommunale Willensbildung	1035	333
(1) Gemeinderatsbeschluss	1035	333
(2) Mitwirkung der Bürgerschaft	1037	335
e) Kommunalverfassungsverstreit	1049	338
III. Planungsrecht	1054	340
1. Begriff	1054	340
2. Grundsatz der Planungsfreiheit	1062	343
a) Bedeutung der Planungsfreiheit	1062	343
b) Grenzen der Planungsfreiheit	1065	344
(1) Planrechtfertigung	1066	344
(2) Planerische Konfliktbewältigung und planerische Zurückhaltung	1067	345
(3) Umweltprüfungen	1068	345
(4) Abwägungsgebot	1070	345
3. System der raumbezogenen Planungen	1073	347
a) Überfachliche Gesamtplanungen	1073	347
(1) Raumordnung und Landesplanung	1074	347
(2) Bauleitplanung	1077	348

b) Fachplanungen.....	1081	350
(1) Überblick	1081	350
(2) Planfeststellungsverfahren	1082	350
c) Spannungen zwischen den Planungsarten	1092	352
(1) Raumordnung/Fachplanung	1093	353
(2) Raumordnung/Bauleitplanung	1094	353
(3) Fachplanung/Bauleitplanung	1095	353
d) Rechtsformen.....	1096	354
4. Rechtsschutz.....	1099	355
<i>Stichwortverzeichnis.....</i>		359