

Inhaltsverzeichnis

	Rn.	Seite
<i>Vorwort</i>		V
<i>Codeseite</i>		VII
<i>Literaturverzeichnis</i>		XIV
1. Teil		
Einführung	1	1
2. Teil		
Grundlagen des allgemeinen Polizei- und Ordnungsrechts	3	2
A. Gegenstand des allgemeinen Polizei- und Ordnungsrechts	4	2
B. Unterscheidung zwischen allgemeinem und besonderem Polizei- und Ordnungsrecht	12	4
C. Historische Entwicklung des allgemeinen Polizei- und Ordnungsrechts	13	4
D. Der Begriff der Polizei	23	8
I. Der materielle Polizeibegriff	24	8
II. Der institutionelle (organisatorische) Polizeibegriff	27	8
1. Der weitere institutionelle (organisatorische) Polizeibegriff	28	9
2. Der engere institutionelle (organisatorische) Polizeibegriff	29	9
III. Der formelle Polizeibegriff	30	9
E. Gesetzgebungskompetenz für das Polizei- und Ordnungsrecht nach dem Grundgesetz	32	10
F. Allgemeine Polizei- und Ordnungsgesetzgebung in Nordrhein-Westfalen	37	11
G. Verwaltungszuständigkeiten im Bereich des Polizei- und Ordnungsrechts	39	12
H. Aufbau und Struktur der Polizei- und Ordnungsverwaltung in Nordrhein-Westfalen	42	13
I. Organisation der Polizeiverwaltung	43	13
II. Organisation der Ordnungsverwaltung	45	14
I. Verteilung der Aufgaben zwischen der Polizei und der Ordnungsverwaltung	48	15
3. Teil		
Gefahrenabwehrverfügungen nach allgemeinem Polizei- und Ordnungsrecht	56	19
A. Überblick	56	19
B. Ermächtigungsgrundlage für die Gefahrenabwehrverfügung	59	21
I. Rechtsstaatliche Anforderungen an die Ermächtigungsgrundlage	59	21
II. Mögliche Ermächtigungsgrundlagen	66	24

	Rn.	Seite
1. Spezialgesetzliche Ermächtigungsgrundlagen	67	24
a) Verhältnis zwischen spezialgesetzlichen Ermächtigungsgrundlagen und Ermächtigungsgrundlagen des allgemeinen Polizei- und Ordnungsrechts	68	25
b) Exkurs: Verhältnis zwischen dem Versammlungsrecht und dem allgemeinen Polizei- und Ordnungsrecht	72	27
2. Polizei- und ordnungsrechtliche Standardermächtigungen	83	30
a) Polizei- und ordnungsrechtliche Standardermächtigungen für polizei- und ordnungsrechtliche Standardmaßnahmen	83	30
b) Exkurs: Rechtsnatur der polizei- und ordnungsrechtlichen Standardmaßnahmen	87	32
3. Polizei- bzw. ordnungsrechtliche Generalklausel	89	33
C. Formelle Rechtmäßigkeit der Gefahrenabwehrverfügung	90	34
I. Zuständigkeit	91	34
1. Sachliche Zuständigkeit	92	34
2. Örtliche Zuständigkeit	97	36
II. Verfahren	99	36
III. Form	102	37
IV. Begründung	103	38
V. Bekanntgabe	104	38
D. Materielle Rechtmäßigkeit der Gefahrenabwehrverfügung	105	40
I. Vorliegen der Tatbestandsvoraussetzungen der Ermächtigungsgrundlage	109	40
1. Vorliegen der Tatbestandsvoraussetzungen einer spezialgesetzlichen Ermächtigungsgrundlage	109	40
2. Vorliegen der Tatbestandsvoraussetzungen einer polizei- und ordnungsrechtlichen Standardermächtigung	110	41
a) Standardermächtigungen aus dem Bereich der Datenverarbeitung (§§ 9–33c PolG NRW)	111	41
b) Platzverweisung und Aufenthaltsverbot, Wohnungsverweisung und Rückkehrverbot zum Schutz vor häuslicher Gewalt, Aufenthaltsvorgabe und Kontaktverbot sowie elektronische Aufenthaltsüberwachung (§§ 34, 34a, 34b, 34c PolG NRW)	151	55
c) Gewahrsam (§ 35 PolG NRW)	182	63
d) Durchsuchung (§§ 39–42 PolG NRW)	202	69
e) Sicherstellung (§ 43 PolG NRW)	231	76
3. Vorliegen der Tatbestandsvoraussetzungen der polizei- und ordnungsrechtlichen Generalklausel	244	81
a) Schutzgut „öffentliche Sicherheit“	245	81
b) Schutzgut „öffentliche Ordnung“	252	84
c) Gefahr	255	86
d) Exkurs: Begriff der Störung	275	92

	Rn.	Seite
II. Ermessen	277	92
1. Ausübung pflichtgemäßen Ermessens	277	92
2. Ebenen der Ermessensausübung	279	93
a) Entschließungsermessen	280	93
b) Handlungsermessen	282	94
c) Auswahlermessen	288	95
E. Übungsfall Nr. 1	328	107
4. Teil		
Polizei- und ordnungsrechtliches Zwangsverfahren	330	116
A. Überblick	330	116
B. Rechtsgrundlagen des Zwangsverfahrens	334	117
C. Zwangsmittel	336	118
I. Ersatzvornahme (§ 59 VwVG NRW, § 52 PolG NRW)	337	118
II. Zwangsgeld (§ 60 VwVG NRW, § 53 PolG NRW)	340	119
III. Unmittelbarer Zwang (§ 62 VwVG NRW, § 55 PolG NRW)	346	121
IV. Exkurs: Qualifizierung des Abschleppens eines verbotswidrig abgestellten Pkw	350	122
D. Zwangsverfahren	351	122
I. Überblick	351	122
II. Rechtmäßigkeit einer Zwangsmaßnahme im gestreckten Zwangsverfahren	353	123
1. Ermächtigungsgrundlage für die Zwangsmaßnahme	356	124
2. Formelle Rechtmäßigkeit der Zwangsmaßnahme	357	124
a) Zuständigkeit der Vollstreckungsbehörde	358	124
b) Verfahren	359	124
3. Materielle Rechtmäßigkeit der Zwangsmaßnahme	360	125
a) Zulässigkeit des Verwaltungszwangs im gestreckten Verfahren ...	361	125
b) Vollstreckungsvoraussetzungen des konkreten Zwangsmittels ...	368	126
c) Ordnungsgemäße Art und Weise des Verwaltungszwangs	369	126
d) Ermessen	377	129
III. Rechtmäßigkeit einer Zwangsmaßnahme im Sofortvollzug	379	130
1. Ermächtigungsgrundlage	383	131
2. Formelle Rechtmäßigkeit der Zwangsmaßnahme	384	131
a) Zuständigkeit der Vollstreckungsbehörde	385	131
b) Verfahren	386	131
3. Materielle Rechtmäßigkeit der Zwangsmaßnahme	387	132
a) Zulässigkeit des Verwaltungszwangs im Sofortvollzug	387	132
b) Vollstreckungsvoraussetzungen des konkreten Zwangsmittels ...	391	133
c) Ordnungsgemäße Art und Weise des Verwaltungszwangs	392	133
d) Ermessen	393	133
IV. Rechtmäßigkeit eines Kostenbescheides nach § 77 VwVG NRW	394	133
1. Überblick	394	133
2. Ermächtigungsgrundlage für den Kostenbescheid	399	135

	Rn.	Seite
3. Formelle Rechtmäßigkeit des Kostenbescheides	400	135
a) Zuständigkeit	401	135
b) Verfahren	402	136
c) Form	403	136
d) Begründung	404	136
e) Bekanntgabe	405	136
4. Materielle Rechtmäßigkeit des Kostenbescheides	413	139
a) Rechtmäßigkeit der zugrundeliegenden Amtshandlung	407	136
b) Erstattungsfähigkeit der erhobenen Kosten	408	137
c) Fälligkeit der erhobenen Kosten	409	137
d) Ermessen	410	137
E. Übungsfall Nr.2	412	139
5. Teil		
Ordnungsbehördliche Gefahrenabwehrverordnungen	414	145
A. Überblick	414	145
B. Rechtmäßigkeit einer ordnungsbehördlichen Gefahrenabwehrverordnung	422	148
I. Ermächtigungsgrundlage für die Gefahrenabwehrverordnung	424	149
II. Formelle Rechtmäßigkeit der Gefahrenabwehrverordnung	427	149
1. Zuständigkeit	428	149
2. Verfahren	430	150
3. Form	431	150
4. Verkündung	432	150
III. Materielle Rechtmäßigkeit der Gefahrenabwehrverordnung	435	151
1. Vorliegen der Tatbestandsvoraussetzungen der Ermächtigungsgrundlage	436	151
a) Vorliegen einer abstrakten Gefahr	437	151
b) Gefahr für die öffentliche Sicherheit oder Ordnung	442	153
2. Wirksamkeit der Ermächtigungsgrundlage	443	153
3. Pflichtgemäße Ermessensausübung	444	153
a) Entschließungsermessen	445	153
b) Handlungsermessen	446	153
c) Auswahlermessen	447	154
4. Kein Verstoß gegen das Bestimmtheitsgebot	450	154
5. Kein Verstoß gegen höherrangiges Recht	451	154
C. Übungsfall Nr.3	453	156
6. Teil		
Polizei- und ordnungsrechtliches Haftungsrecht	455	163
A. Überblick	455	163
B. Ansprüche eines Bürgers gegen die Polizei und die Ordnungsverwaltung	456	163

	Rn.	Seite
I. Anspruch nach § 39 Abs.1 lit. b OBG wegen rechtswidriger Maßnahmen	457	163
1. Überblick	457	163
2. Anspruchsvoraussetzungen	463	164
a) Maßnahme der Ordnungsverwaltung (bzw. der Polizei)	464	165
b) Rechtswidrigkeit der Maßnahme	467	166
c) Schaden	468	166
d) Ausschluss nach § 39 Abs.2 OBG	470	166
3. Rechtsfolgenseite	472	167
II. Anspruch nach § 39 Abs.1 lit. a OBG wegen Inanspruchnahme nach § 19 OBG	476	167
1. Überblick	476	167
2. Anspruchsvoraussetzungen	480	168
a) Maßnahme der Ordnungsverwaltung (bzw. der Polizei)	480	168
b) Inanspruchnahme nach § 19 OBG	481	168
c) Schaden	484	169
d) Ausschluss nach § 39 Abs.2 OBG	485	169
3. Rechtsfolgenseite	486	169
III. Verjährung der Ansprüche nach § 39 OBG	487	169
C. Regressanspruch eines Hoheitsträgers gegen den Bürger	488	170
D. Übungsfall Nr.4	490	171
<i>Sachverzeichnis</i>		175