

Inhaltsverzeichnis

	Rn	Seite
<i>Vorwort</i>		V
<i>Verzeichnis der Bilder</i>		XXIV
<i>Verzeichnis der Aufbauschemata</i>		XXIV
<i>Abkürzungsverzeichnis</i>		XXV
<i>Verzeichnis der abgekürzt zitierten Literatur</i>		XXXI
<i>Literatur zur Vertiefung, Gesetzessammlungen</i>		XXXI

Teil I

Grundlagen

§ 1 Einführung in das Verwaltungsrecht	1	1
I. Das Verwaltungsrecht im Studium	1	1
II. Das Anliegen dieses Buchs	4	2
III. Typische verwaltungsrechtliche Fragestellungen	7	3
IV. Der Aufbau des Buchs	13	4
§ 2 Die öffentliche Verwaltung	14	5
I. Definitionen	16	6
1. Verwaltung im organisatorischen Sinne	16	6
2. Verwaltung im formellen Sinne	17	6
3. Verwaltung im materiellen Sinne	18	6
II. Beschreibung der öffentlichen Verwaltung	19	7
1. Allgemeine Merkmale	19	7
2. Unterscheidung nach der Wirkungsweise	20	7
3. Unterscheidung nach der Reichweite der Gesetzesbindung ..	23	8
4. Unterscheidung nach der Gesetzesqualität	25	8
§ 3 Verortung des Verwaltungsrechts in der Rechtsordnung ...	26	9
I. Begriff des Verwaltungsrechts	28	9
II. Das Verwaltungsrecht als Teil des öffentlichen Rechts	29	9
1. Relevanz der Abgrenzung vom Privatrecht	30	10
2. Abgrenzungstheorien	31	10
a) Die Interessentheorie	32	10
b) Die Subordinationstheorie	33	11
c) Die Sonderrechtstheorie	34	11
3. Die Zwei-Stufen-Theorie	36	12
4. Bewertung und Hinweise für die Lösung von Fällen	37	12
5. Problematische Einzelfälle	39	13
a) Realakte	39	13
b) Vertragsrecht	41	14
c) Benutzung öffentlicher Anstalten und Einrichtungen ..	42	14
d) Subventionen	43	15

III. Verhältnis des Verwaltungsrechts zu den anderen Ebenen des öffentlichen Rechts	46	16
1. Verhältnis zum Verfassungsrecht	46	16
a) Organisatorische und verfahrensbezogene Weichenstellungen	47	16
b) Inhaltliche Entscheidungsmaßstäbe	48	16
2. Verhältnis zum Europarecht	49	17
a) Begriff des Europarechts	50	17
b) Wesen der Europäischen Union	51	17
c) Kompetenzen der Europäischen Union und deren Grenzen	52	18
d) Grundsätze bei der Anwendung des Unionsrechts	53	18
IV. Bedeutsame Einteilungen des Verwaltungsrechts	54	19
1. Allgemeines und Besonderes Verwaltungsrecht	54	19
2. Außenrecht und Innenrecht	57	19
V. Die Relevanz des Privatrechts im Verwaltungsrecht	58	20
1. Lückenfüllung im öffentlichen Recht durch Anwendung des Privatrechts	58	20
2. Das sog. Verwaltungsprivatrecht	61	21
VI. Entwicklung des Verwaltungsrechts	62	21
1. Aktuelle Entwicklungstendenzen	62	21
2. Die sog. „neue Verwaltungsrechtswissenschaft“	63	22
§ 4 Rechtsquellen des Verwaltungsrechts	64	22
I. Einzelne Rechtsquellen	65	23
1. Verfassungsrecht	66	23
2. Formelle Gesetze	67	23
3. Rechtsverordnungen	68	24
4. Satzungen	71	24
5. Verwaltungsvorschriften	73	25
6. Gewohnheitsrecht	75	26
7. Richterrecht	77	26
8. Allgemeine Grundsätze des Verwaltungsrechts	78	26
9. Recht der Europäischen Union	80	27
10. Völkerrecht	83	28
II. Rangfolge der Rechtsquellen	85	29
1. Normenhierarchie	85	29
2. Bundesrecht bricht Landesrecht	89	30
3. Sonstige Kollisionsregeln	91	30
III. Prüfungs- und Verwerfungskompetenz der Verwaltung	93	31
1. Formelle Gesetze	93	31
2. Rechtsverordnungen und Satzungen	95	31
3. Verstoß gegen Unionsrecht	97	32
IV. Das Verwaltungsverfahrensgesetz als bedeutsamste Rechtsquelle	98	32
1. Die Entstehung des Verwaltungsverfahrensgesetzes	100	33
2. Die Bedeutung des Verwaltungsverfahrensgesetzes	101	33
3. Der Anwendungsbereich des Bundesgesetzes	103	34
a) Öffentlich-rechtliche Verwaltungstätigkeit (§ 1 Abs. 1, 2 VwVfG)	103	34

b) Subsidiaritätsklausel (§ 1 Abs. 1 VwVfG)	104	34
c) Ausnahmen für spezielle Bereiche (§ 2 VwVfG)	106	35
4. Der Anwendungsbereich der Ländergesetze	108	35
a) Vollzug von Landesrecht	108	35
b) Vollzug von Bundesrecht durch Landesbehörden (§ 1 Abs. 2, 3 VwVfG)	109	35
5. Die verschiedenen Typen von Landesverwaltungsverfahrensgesetzen	110	36
6. Fortentwicklung des VwVfG	113	36

Teil II

Grundbausteine des Verwaltungsrechts

§ 5 Verwaltungsorganisation	114	38
I. Grundbegriffe des Verwaltungsorganisationsrechts	114	38
1. Verwaltungsträger	114	38
a) Begriff und Wesen	115	38
b) Anknüpfungspunkt: Rechtsfähigkeit	116	38
c) Reichweite der Rechtsfähigkeit	117	39
2. Organ, Behörde, Amt, Amtswalter	118	39
a) Organ	118	39
b) Behörde	121	40
c) Amt	123	40
d) Organwalter und Amtswalter	124	41
3. Träger öffentlicher Belange	125	41
II. Verwaltungsaufbau	126	41
1. Unmittelbare Staatsverwaltung	127	42
a) Unmittelbare Bundesverwaltung	127	42
b) Unmittelbare Landesverwaltung	131	42
2. Mittelbare Staatsverwaltung	139	45
a) Rechtsfähige Körperschaften	140	45
b) Rechtsfähige Anstalten	145	46
c) Stiftungen des öffentlichen Rechts	150	48
d) Beliehene	151	48
3. Stellen der Europäischen Union	155	49
III. Gesetzesvollzug im europäisierten Bundesstaat	156	50
1. Vollzug von Landesgesetzen	157	50
2. Vollzug von Bundesgesetzen	158	51
a) Vollzug durch die Länder als eigene Angelegenheit	159	51
b) Bundesauftragsverwaltung	161	51
c) Bundeseigene Verwaltung	163	52
3. Nicht-gesetzesakzessorische Verwaltung	164	52
4. Vollzug von Unionsrecht	165	52
IV. Bestimmung der Zuständigkeit	167	53
§ 6 Verwaltungsverfahren	170	55
I. Bedeutung des Verwaltungsverfahrens	170	55
II. Begriff des Verwaltungsverfahrens	171	55
III. Das nicht-förmliche Verwaltungsverfahren (§§ 10 ff VwVfG)	173	56

IV. Besondere Verfahrensarten	175	56
1. Das förmliche Verfahren (§§ 63 ff VwVfG)	176	57
2. Planfeststellungsverfahren (§§ 72 ff VwVfG)	177	57
3. Verfahren über eine einheitliche Stelle (§§ 71a ff VwVfG)	178	57
4. Rechtsbehelfsverfahren (§§ 79 f VwVfG)	179	58
§ 7 Handlungsmaßstäbe der Verwaltung	180	58
I. Bedeutung	180	58
II. Gesetzmäßigkeit der Verwaltung	181	59
1. Vorrang des Gesetzes	181	59
2. Vorbehalt des Gesetzes	183	59
III. Verhältnismäßigkeitsgrundsatz	185	60
IV. Allgemeiner Gleichheitssatz	187	61
V. Vertrauensschutz	188	61
§ 8 Entscheidungsspielräume der Verwaltung	189	62
I. Steuerung der öffentlichen Verwaltung durch Gesetze	190	62
II. Unbestimmte Rechtsbegriffe und Beurteilungsspielraum	194	63
1. Bedeutung	194	63
2. Grundsatz der vollständigen gerichtlichen Überprüfbarkeit	196	64
3. Anerkannte Ausnahmen und ihre Grenzen	197	64
a) Prüfungen und prüfungsähnliche Entscheidungen	198	65
b) Dienstliche Beurteilungen	201	66
c) Entscheidungen weisungsfreier Gremien	202	66
d) Prognoseentscheidungen und Risikobewertungen	203	67
III. Ermessen der Verwaltung	206	67
1. Bedeutung	206	67
2. Die Einräumung des Ermessens	208	68
a) Ermittlung des Ermessensspielraums	208	68
b) Abgrenzung von gebundenen Entscheidungen	209	69
3. Grenzen des Ermessens	210	69
4. Ermessensfehler	212	69
a) Ermessensnichtgebrauch und Ermessensunterschreitung	213	70
b) Ermessensüberschreitung	215	70
c) Ermessensfehlgebrauch	217	71
5. Ermessensreduzierung auf Null	218	71
6. Sollvorschriften und intendiertes Ermessen	219	72
7. Besondere Ermessensarten	221	72
a) Normatives Ermessen	221	72
b) Planungsermessen	222	73
c) Regulierungsermessen	224	73
IV. Koppelungsvorschriften	225	74
1. Bedeutung	225	74
2. Lösungsvorschläge	230	75

§ 9 Das subjektive öffentliche Recht	233	76
I. Bedeutung	234	76
II. Begriff	237	77
III. Voraussetzungen	238	78
IV. Feststellung im Einzelfall	241	79
1. Grundrechte und grundrechtsgleiche Rechte	241	79
2. Normen des einfachen und administrativen Rechts	243	79
3. Unionsrecht	248	81
4. Prokuratorische Klagerechte	249	81
 § 10 Das Verwaltungsrechtsverhältnis	251	82
I. Begriff	251	82
II. Bedeutung	252	82
III. Feststellung im Einzelfall	253	82
IV. Arten	254	83
1. Differenzierung nach der Dauer	255	83
2. Differenzierung nach dem Gegenstand	256	83
3. Differenzierung nach der Bindungswirkung	257	84
4. Differenzierung nach den am Rechtsverhältnis Beteiligten ..	258	84
V. Das „besondere Gewaltverhältnis“	259	84

Teil III

Handlungsformen der Verwaltung

§ 11 Übersicht über die Handlungsformen der Verwaltung	261	86
I. Bedeutung	262	86
II. Unterteilungen	265	87
 § 12 Der Verwaltungsakt: Wesensmerkmale und Vorkommen ..	271	88
I. Die Bedeutung des Verwaltungsakts	273	89
II. Die Funktionen des Verwaltungsakts	276	90
1. Konkretisierungsfunktion	276	90
2. Stabilisierungsfunktion	278	90
3. Verfahrensfunktion	281	91
4. Titulierungsfunktion	282	91
5. Rechtsschutzfunktion	283	91
III. Die Begriffsmerkmale des Verwaltungsakts	284	92
1. Der Normalfall des Verwaltungsakts, § 35 S. 1 VwVfG ...	285	92
a) Behörde	288	93
b) Hoheitliche Maßnahme	295	94
c) Auf dem Gebiete des öffentlichen Rechts	303	96
d) Regelung	308	97
e) Einzelfall	321	101
f) Außenwirkung	329	102
g) Zusammenfassung	339	105
h) Auslegungsgrundsätze	343	107

2.	Die Allgemeinverfügung als „Spezialfall“ des Verwaltungsakts, § 35 S. 2 VwVfG	346	108
a)	Die adressatenbezogene Allgemeinverfügung (§ 35 S. 2, 1. Var. VwVfG)	348	109
b)	Die sachbezogene Allgemeinverfügung (§ 35 S. 2, 2. Var. VwVfG)	351	110
c)	Die benutzungsregelnde Allgemeinverfügung (§ 35 S. 2, 3. Var. VwVfG)	353	110
d)	Relevanz der Abgrenzung zum „Normalfall“ des Verwaltungsakts	356	111
3.	Die Rechtsnatur des Verkehrszeichens	358	112
IV.	Die Arten von Verwaltungsakten	361	113
1.	Begünstigende und belastende Regelungen	362	113
a)	Begünstigende Regelungen	363	114
b)	Belastende Regelungen	365	114
c)	Zusammentreffen beider Wirkungen	366	114
2.	Vollstreckungsfähige und nicht vollstreckungsfähige Regelungen	369	115
a)	Befehlende Verwaltungsakte	370	115
b)	Gestaltende Verwaltungsakte	372	116
c)	Feststellende Verwaltungsakte	374	116
3.	Vorläufige, einmalige und dauerhafte Regelungen	377	118
a)	Vorläufige Verwaltungsakte	378	118
b)	Vorsorgliche Verwaltungsakte	380	119
c)	Verwaltungsakte mit Dauerwirkung	381	119
4.	Einstufige und mehrstufige Regelungen	382	120
a)	Einstufige Regelungen	382	120
b)	Mehrstufige Regelungen	383	120
c)	Abgrenzung zur Entscheidungsabstufung bei der zuständigen Behörde	386	121
5.	Zustimmungsfreie und zustimmungsbedürftige (mitwirkungsbedürftige) Regelungen	387	121
a)	Zustimmungsfreie Verwaltungsakte	388	121
b)	Zustimmungsbedürftige Verwaltungsakte	389	121
c)	Abgrenzung zum Verwaltungsakt auf Unterwerfung	390	122
6.	Personale und dingliche Regelungen	392	122
7.	Unabhängige und abhängige (akzessorische) Regelungen	394	123
8.	Gebundener Verwaltungsakt und Ermessensregelungen	395	123
9.	Präventive und repressive Eröffnungskontrollen	397	123
a)	Genehmigungsfreie, anzeigepflichtige und genehmigungsbedürftige Tätigkeiten	397	123
b)	Arten der Eröffnungskontrollen	398	124
10.	Der transnationale Verwaltungsakt	403	125
11.	Der fiktive Verwaltungsakt	406	126
a)	Wesen	406	126
b)	Vorkommen	407	127
c)	Insbes. die Genehmigungsfiktion nach § 42a VwVfG	408	127
d)	Verfahrensrechtliche Folgeprobleme	409	127

12. Der automatisierte Verwaltungsakt	410	128
a) Stufen der Automatisierung	410	128
b) Der teilautomatisierte Verwaltungsakt	411	128
c) Der vollautomatisierte Verwaltungsakt	412	128
V. Nebenbestimmungen zum Verwaltungsakt	413	129
1. Bedeutung	415	129
2. Rechtsgrundlagen	417	130
3. Die einzelnen Nebenbestimmungen	418	130
a) Befristung	418	130
b) Bedingung	419	131
c) Widerrufsvorbehalt	421	131
d) Auflage	422	132
e) Auflagenvorbehalt	423	132
f) „Modifizierende“ Auflage	424	132
4. Zulässigkeit von Nebenbestimmungen	425	133
a) Sonderfall der generellen Unzulässigkeit	425	133
b) Die Zulässigkeit von Nebenbestimmungen bei gebundenen Verwaltungsakten	426	133
c) Die Zulässigkeit von Nebenbestimmungen bei Ermessensverwaltungsakten	429	134
5. Die nachträgliche Beifügung einer Nebenbestimmung	430	134
6. Rechtsschutz gegen Nebenbestimmungen	431	135
VI. Die Bekanntgabe des Verwaltungsakts	435	136
1. Die Bedeutung der Bekanntgabe	436	136
a) Rechtliche Existenz und Wirksamkeit des Verwaltungsakts	437	136
b) Die Beendigung des Verwaltungsverfahrens	440	137
2. Anforderungen an die Bekanntgabe	441	138
a) Die individuelle Bekanntgabe	443	138
b) Die öffentliche Bekanntgabe	447	139
c) Die Bekanntgabe von Verkehrszeichen	449	140
d) Die Zustellung als „formalisierte“ Bekanntgabe	450	140
3. Die fehlerhafte Bekanntgabe	451	141
VII. Die Wirksamkeit des Verwaltungsakts	454	141
1. Beginn der Wirksamkeit	455	141
2. Ende der Wirksamkeit	456	142
3. Sonderfall der schwebenden Unwirksamkeit	458	143
4. Folgen der Wirksamkeit	459	143
a) Vollziehbarkeit	459	143
b) Vollstreckbarkeit	460	143
c) Möglichkeit der Erlangung von Bestandskraft	461	144
d) Tatbestands- und Bindungswirkung	462	144
§ 13 Der Verwaltungsakt: Rechtmäßigkeitsanforderungen	464	145
I. Ermächtigungsgrundlage und VA-Befugnis	467	145
II. Die formelle Rechtmäßigkeit	470	146
1. Die Einhaltung von Zuständigkeitsvorschriften	470	146
a) Die sachliche Zuständigkeit	471	147
b) Die instanzielle Zuständigkeit	473	147
c) Die örtliche Zuständigkeit	475	148

2.	Die Einhaltung von Verfahrensvorschriften	478	149
a)	Einleitung des Verfahrens	479	149
b)	Ausschluss befangener Amtsträger	480	149
c)	Der Untersuchungsgrundsatz	481	150
d)	Die Beteiligung anderer Behörden	482	150
e)	Die Beteiligung Betroffener	485	151
f)	Anhang: Nicht-akzessorische Informationsrechte	506	158
g)	Beteiligung der anerkannten Umweltvereinigungen	508	159
3.	Die Einhaltung von Formvorschriften	509	159
a)	Grundsatz der Formfreiheit	509	159
b)	Spezialgesetzliche Formvorgaben	510	159
c)	Die elektronische Form	512	160
4.	Die Einhaltung des Begründungsgebots	513	160
a)	Wesen	513	160
b)	Ausnahmen vom Begründungsgebot	515	161
c)	Anforderungen an die Begründung	517	161
5.	Sonderproblem: Die Rechtsbehelfsbelehrung	519	162
a)	Rechtsgrundlagen	519	162
b)	Anforderungen	520	162
c)	Fehlerfolgen	521	163
III.	Die materielle Rechtmäßigkeit	524	163
1.	Erfüllung der Tatbestandsmerkmale	527	164
2.	Adressat/Richtung der Maßnahme (bei bestimmten Verwaltungsakten)	528	164
3.	Rechtsfolgen	530	165
4.	Übereinstimmung mit sonstigen Rechtsgrundsätzen	531	165
a)	Bestimmtheit	531	165
b)	Grundsatz der Verhältnismäßigkeit	535	166
c)	Keine tatsächliche oder rechtliche Unmöglichkeit	537	167
IV.	Aufbauschema: Rechtmäßigkeit eines VA	540	168
§ 14	Der fehlerhafte Verwaltungsakt	541	169
I.	Grundkategorien der Fehlerfolgen	542	169
II.	Die Nichtigkeit eines Verwaltungsakts	546	170
1.	Nichtigkeitsgründe	546	170
a)	Systematik	546	170
b)	Die Positivliste nach § 44 Abs. 2 VwVfG	548	170
c)	Die Negativliste nach § 44 Abs. 3 VwVfG	555	172
d)	Die Generalklausel nach § 44 Abs. 1 VwVfG	560	173
2.	Reichweite der Nichtigkeit	563	174
3.	Weitere Folgen der Nichtigkeit	566	175
III.	Die Rechtswidrigkeit des Verwaltungsakts	568	175
IV.	Die Heilung eines rechtswidrigen Verwaltungsakts	571	176
1.	Zweck und Reichweite des § 45 VwVfG	571	176
2.	Heilungsmöglichkeiten im Einzelnen	573	177
3.	Zeitliche Grenzen	579	179
4.	Rechtsfolgen der Heilung	580	179
V.	Die Unbeachtlichkeit von Verfahrens- und Formfehlern	581	179
1.	Zweck und Reichweite des § 46 VwVfG	581	179
2.	Anwendungsbereich des § 46 VwVfG	583	180

3. Voraussetzungen des § 46 VwVfG	585	181
4. Rechtsfolgen der Unbeachtlichkeit nach § 46 VwVfG	587	181
VI. Die Umdeutung eines fehlerhaften Verwaltungsakts	588	182
1. Wesen und Bedeutung	588	182
2. Voraussetzungen	589	182
3. Wirkungen	590	182
§ 15 Die behördliche Aufhebung von Verwaltungsakten	593	184
I. Möglichkeiten der Aufhebung eines Verwaltungsakts	594	185
II. Vorrang von Sonderregelungen	595	185
1. Verdrängung durch Spezialnormen	595	185
2. Teilweise Modifizierung durch das Unionsrecht	597	186
III. Grundstrukturen der §§ 48, 49 VwVfG	598	186
IV. Die Rücknahme eines rechtswidrigen belastenden Verwaltungsakts	606	188
1. Interessenlage	606	188
2. Anwendungsbereich	607	189
3. Rechtsfolgen	608	189
V. Die Rücknahme eines rechtswidrigen begünstigenden Verwaltungsakts	609	189
1. Interessenlage	609	189
2. Der Geld- oder Sachleistungen betreffende Verwaltungsakt	610	190
a) Anwendungsbereich	610	190
b) Vertrauensschutz	612	190
3. Der sonstige begünstigende Verwaltungsakt	619	193
a) Anwendungsbereich	619	193
b) Auswirkungen des Vertrauensschutzes	620	193
c) Die Rücknahmeentscheidung	621	193
d) Rechtsfolgen der Rücknahme	622	194
4. Rücknahmefrist und -behörde	626	195
a) Anwendungsbereich	626	195
b) Fristbeginn	628	195
c) Zuständige Stelle	629	195
VI. Der Widerruf eines rechtmäßigen belastenden Verwaltungsakts	630	196
1. Interessenlage	630	196
2. Anwendungsbereich	631	196
3. Ausübung des Widerrufs	632	196
4. Wirkungen des Widerrufs	633	197
VII. Der Widerruf eines rechtmäßigen begünstigenden Verwaltungsakts	634	197
1. Interessenlage	634	197
2. Anwendungsbereich	635	197
3. Widerrufsgründe nach § 49 Abs. 2 VwVfG	636	198
4. Widerrufsgründe nach § 49 Abs. 3 VwVfG	643	200
5. Ausübung des Widerrufs	645	200
6. Rechtsfolgen des Widerrufs	646	201

VIII. Aufhebung unionsrechtswidriger Verwaltungsakte	649	202
1. Reichweite des Effektivitätsprinzips	649	202
2. Rücknahme belastender Verwaltungsakte	650	202
3. Rücknahme begünstigender Verwaltungsakte	651	202
a) Unionsrechtlicher Rahmen für die Vergabe von Beihilfen	651	202
b) Auslegung des schutzwürdigen Vertrauens	652	203
c) Auslegung der Rücknahmefrist	653	203
d) Steuerung des Rücknahmeermessens	654	203
4. Widerruf nachträglich unionsrechtswidriger Verwaltungs- akte	655	204
IX. Sonderregelungen für das Rechtsbehelfsverfahren	656	204
1. Interessenlage	656	204
2. Anwendungsbereich	657	204
3. Anforderungen an die Erfolgsaussichten des Rechtsbehelfs	658	205
X. Wiederaufgreifen des Verfahrens	660	206
1. Bedeutung	660	206
2. Entscheidungsmöglichkeiten	663	206
3. Wiederaufgreifen i.e.S.	665	207
a) Zulässigkeit des Antrags	665	207
b) Begründetheit des Antrags	667	208
c) Rechtsfolgen	671	209
4. Wiederaufgreifen i.w.S.	673	209
§ 16 Die Vollstreckung von Verwaltungsakten	676	210
I. Grundlagen	678	211
1. Wesen der Verwaltungsvollstreckung	678	211
2. Rechtsgrundlagen der Verwaltungsvollstreckung	680	211
3. Arten der Vollstreckung	682	212
II. Die Vollstreckung von Geldforderungen	684	212
1. Voraussetzungen	684	212
2. Verfahren	685	212
3. Rechtsschutz	686	213
III. Die Erzwingung von Handlungen, Duldungen oder Unter- lassungen	689	214
1. Die Zwangsmittel	689	214
a) Die Ersatzvornahme	690	214
b) Das Zwangsgeld und die Zwangshaft	693	215
c) Der unmittelbare Zwang	696	216
2. Das „gestreckte“ Vollstreckungsverfahren	699	217
a) Vollstreckungsfähiger Verwaltungsakt als Ausgangs- punkt	700	217
b) Die Androhung	702	218
c) Die Festsetzung	703	218
d) Die Anwendung	704	218
e) Verhältnis der Stufen zueinander	705	218
3. Rechtsschutz im gestreckten Vollstreckungsverfahren	706	219

4. Sofortiger Vollzug, unmittelbare Ausführung	707	219
a) Wesen	707	219
b) Voraussetzungen für den sofortigen Vollzug	710	220
c) Rechtsschutz	713	221
§ 17 Der öffentlich-rechtliche Vertrag	715	222
I. Die Bedeutung des öffentlich-rechtlichen Vertrags	716	222
II. Rechtsgrundlagen	719	223
III. Die Begriffsmerkmale des öffentlich-rechtlichen Vertrags	720	223
1. Vertrag	721	223
a) Übereinstimmende Willenserklärungen	721	223
b) Abgrenzung zu ähnlichen Handlungsformen	724	224
c) Beteiligte	728	225
2. Auf dem Gebiete des öffentlichen Rechts	732	226
a) Begrenzung auf verwaltungsrechtliche Materien	733	226
b) Abgrenzung zum privatrechtlichen Vertrag	734	227
3. Begründung, Änderung oder Aufhebung eines Rechtsverhältnisses	736	228
IV. Vertragsarten	739	228
1. Subordinationsrechtliche und koordinationsrechtliche Verträge	740	228
2. Verpflichtungs- und Verfügungsverträge	743	229
3. Abstrakte und kausale Verträge	744	230
4. Vergleichsvertrag	745	230
5. Austauschvertrag	747	231
V. Rechtmäßigkeitsanforderungen	748	231
1. Die Zulässigkeit des öffentlich-rechtlichen Vertrags	748	231
a) Grundsätzliche Zulässigkeit	748	231
b) Ermittlung von Handlungsformverboten	749	231
c) Bedeutsame Handlungsformverbote	750	232
2. Formelle Anforderungen	754	233
a) Zuständigkeit	754	233
b) Formerfordernisse	755	233
c) Zustimmungserfordernisse	760	234
3. Materiell-rechtliche Anforderungen	766	236
a) Der Vergleichsvertrag	768	236
b) Der Austauschvertrag	774	238
VI. Der fehlerhafte öffentlich-rechtliche Vertrag	782	241
1. Grundkategorien der Fehlerfolgen	782	241
2. Nichtigkeit nach § 59 VwVfG	785	241
a) Systematik	785	241
b) Die besonderen Nichtigkeitsgründe des § 59 Abs. 2 VwVfG	786	242
c) Die allgemeinen Nichtigkeitsgründe des § 59 Abs. 1 VwVfG	792	243
d) Die Teilnichtigkeit nach § 59 Abs. 3 VwVfG	798	245

VII. Die Durchführung des öffentlich-rechtlichen Vertrags	799	245
1. Die Durchsetzung der vertraglichen Ansprüche	799	245
a) Rechtsweg	799	245
b) Klagearten	800	245
c) Unterwerfung unter die sofortige Vollstreckung	801	245
2. Anpassung und Kündigung in besonderen Fällen	802	246
a) Störung der Geschäftsgrundlage nach § 60 Abs. 1 S. 1 VwVfG	803	246
b) Sonderkündigungsrecht nach § 60 Abs. 1 S. 2 VwVfG ..	809	247
c) Anforderungen an die Kündigungserklärung	810	247
3. Sonstige Leistungsstörungen	811	247
VIII. Aufbauschema öffentlich-rechtlicher Vertrag	812	248
§ 18 Sonstige verwaltungsrechtliche Schuldverhältnisse	814	249
I. Begriff und Bedeutung	815	249
II. Rechtsgrundlagen	816	250
III. Öffentlich-rechtliche Verwahrung	817	250
1. Bedeutung	817	250
2. Ausgestaltung	818	251
IV. Geschäftsführung ohne Auftrag	819	251
1. Bedeutung	819	251
2. Konstellationen	820	251
3. Voraussetzungen einer berechtigten Geschäftsführung ohne Auftrag	823	252
4. Ansprüche aus einer berechtigten Geschäftsführung ohne Auftrag	824	253
V. Öffentlich-rechtliche Benutzungsverhältnisse	825	253
1. Bedeutung	825	253
2. Zuordnung zum öffentlichen Recht	826	254
3. Ausgestaltung	827	254
VI. Aufbauschema öffentlich-rechtliche GoA	828	254
§ 19 Schlichtes Verwaltungshandeln	830	256
I. Begriff	831	256
II. Anforderungen an die Rechtmäßigkeit	836	257
III. Fehlerfolgen	837	258
§ 20 Rechtsverordnungen	840	259
I. Wesen	840	259
II. Vorkommen	841	259
III. Anforderungen an die Rechtmäßigkeit	842	260
1. Ermächtigungsgrundlage	842	260
2. Formelle Rechtmäßigkeitsanforderungen	843	260
3. Materielle Rechtmäßigkeitsanforderungen	845	260
IV. Fehlerfolgen	846	261
V. Rechtsschutz	847	261

§ 21 Satzungen	849	262
I. Wesen	849	262
II. Vorkommen	850	262
III. Anforderungen an die Rechtmäßigkeit	851	263
IV. Fehlerfolgen	853	263
V. Rechtsschutz	854	264
§ 22 Verwaltungsvorschriften	855	264
I. Wesen	855	264
II. Erscheinungsformen	856	264
1. Organisations-, Verfahrens- und Dienstvorschriften	857	265
2. Norminterpretierende Verwaltungsvorschriften	858	265
3. Gesetzes-/normkonkretisierende Verwaltungsvorschriften ..	859	265
4. Ermessenslenkende Verwaltungsvorschriften	861	266
5. Gesetzesvertretende Verwaltungsvorschriften	862	266
III. Anforderungen an die Rechtmäßigkeit	863	266
IV. Rechtswirkungen	866	267
V. Rechtsschutz	868	268
§ 23 Privatrechtliches Handeln der Verwaltung	869	268
I. Das sog. Verwaltungsprivatrecht	870	269
1. Anerkannte Anwendungsfelder	871	269
a) Fiskalische Hilfsgeschäfte	871	269
b) Erwerbswirtschaftliche Betätigung der Verwaltung	872	269
c) Verwaltungsprivatrecht im engeren Sinne	874	270
2. Die besondere Rolle des Vergaberechts	876	270
3. Grundrechtsbindung	877	271
II. Die Zweistufentheorie	879	271
1. Funktionsweise	879	271
2. Eingeschränkter Anwendungsbereich	880	272
3. Nutzung öffentlicher Einrichtungen	881	272
4. Vergabe von Subventionen	883	273
III. Grenzverlagerungen durch Privatisierung	888	274
1. Gründe für eine Privatisierung	888	274
2. Arten der Privatisierung	889	275
3. Grenzen der Privatisierung	891	275

Teil IV

Recht der öffentlichen Ersatzleistungen

§ 24 Systematische Übersicht	892	277
§ 25 Der Folgenbeseitigungs- und Unterlassungsanspruch	896	278
I. Bedeutung	897	278
II. Rechtsgrundlagen	899	279

III. Die Tatbestandsmerkmale des Folgenbeseitigungsanspruchs . . .	900	280
1. Hoheitliches Handeln	900	280
2. Eingriff in ein subjektives Recht	902	280
3. Rechtswidriger Zustand	903	281
IV. Ausschluss des Folgenbeseitigungsanspruchs	904	281
V. Umfang des Folgenbeseitigungsanspruchs	905	281
VI. Durchsetzung des Folgenbeseitigungsanspruchs	908	282
VII. Der Unterlassungsanspruch	909	283
§ 26 Der öffentlich-rechtliche Erstattungsanspruch	913	284
I. Bedeutung	914	284
II. Rechtsgrundlagen	916	285
III. Der Erstattungsanspruchs nach § 49a VwVfG	917	286
1. Anwendungsbereich	917	286
2. Die Tatbestandsmerkmale des § 49a Abs. 1 VwVfG	918	286
3. Umfang des Anspruchs	920	287
4. Durchsetzung des Anspruchs	922	287
IV. Der allgemeine öffentlich-rechtliche Erstattungsanspruch	923	288
1. Anwendungsbereich	923	288
2. Tatbestandsmerkmale	924	288
a) Vermögensverschiebung	924	288
b) Fehlender Rechtsgrund	925	288
3. Umfang des Anspruchs	926	289
4. Durchsetzung des Anspruchs	927	289
V. Aufbauschema öffentlich-rechtlicher Erstattungsanspruch	929	290
§ 27 Der Amtshaftungsanspruch	930	291
I. Bedeutung	931	291
II. Entwicklung	932	291
III. Systematik	937	293
IV. Tatbestandsmerkmale	938	293
1. Ausübung eines anvertrauten öffentlichen Amtes	938	293
a) Begriff des öffentlichen Amtes	938	293
b) Problematische Fallgruppen	942	295
c) Das Merkmal „in Ausübung“	948	297
2. Verletzung einer Amtspflicht	949	297
a) Pflicht zur rechtmäßigen Amtsausübung	950	298
b) Weitere Fallgruppen	952	299
3. Drittbezogenheit der Amtspflicht	953	299
4. Verschulden	955	300
5. Adäquat verursachter Schaden	959	301

V. Haftungsausschlüsse und Haftungsbeschränkungen	962	302
1. Sondergesetze (Art. 34 S. 1 GG)	962	302
2. Subsidiaritätsklausel (§ 839 Abs. 1 S. 2 BGB)	963	302
a) Zweck der Regelung	963	302
b) Ausnahmen von der Subsidiaritätsklausel	965	303
c) Anforderungen an den anderweitigen Ersatzanspruch	966	303
3. Spruchrichterprivileg (§ 839 Abs. 2 S. 1 BGB)	967	304
a) Zweck der Regelung	967	304
b) Reichweite der Ausnahme	968	304
4. Mitverschulden (§§ 839 Abs. 3, 254 BGB)	969	304
VI. Umfang des Anspruchs	972	305
VII. Anspruchskonkurrenzen	975	306
VIII. Durchsetzung des Anspruchs	976	306
1. Richtiger Anspruchsgegner (Passivlegitimation)	976	306
2. Rechtsweg	977	307
3. Prüfungsumfang	978	307
4. Beweislast	979	307
5. Verjährung	980	308
IX. Aufbauschema Amtshaftungsanspruch	982	310
X. Anhang 1: Der unionsrechtliche Staatshaftungsanspruch	983	310
1. Bedeutung	983	310
2. Tatbestandsmerkmale	985	311
3. Umfang des Anspruchs	986	311
4. Durchsetzung des Anspruchs	987	312
XI. Anhang 2: Staatshaftungsgesetze der neuen Bundesländer	988	312
1. Überleitung des Staatshaftungsgesetzes der DDR	988	312
2. Aktuelle Bedeutung	989	313
3. Tatbestandsmerkmale	990	313
4. Umfang des Anspruchs	991	313
5. Durchsetzung des Anspruchs	992	314
6. Anspruchskonkurrenzen	993	314
§ 28 Entschädigung für Rechtsbeeinträchtigungen	994	314
I. Entwicklung	994	314
II. Systematik	1000	316
1. Fokussierung auf Ansprüche wegen administrativer Eingriffe	1000	316
2. Systematisierung der Ansprüche wegen administrativer Eingriffe	1002	317
III. Entschädigungsansprüche wegen Administrativenteignung	1004	318
1. Voraussetzungen des Anspruchs	1004	318
a) Von Art. 14 GG geschützte Position	1004	318
b) Enteignung	1005	319
c) Rechtmäßigkeit der Enteignung	1008	320
2. Umfang des Anspruchs	1014	321
3. Durchsetzung des Anspruchs	1017	322
4. Aufbauschema Entschädigung wegen Administrativenteignung	1018	322

IV. Der enteignungsgleiche und der enteignende Eingriff	1019	322
1. Anwendungsbereich	1020	323
2. Anspruchsgrundlage	1021	323
3. Anspruchsvoraussetzungen des enteignungsgleichen Eingriffs	1022	324
a) Von Art. 14 GG geschützte Position	1022	324
b) Hoheitlicher Eingriff	1023	324
c) Gemeinwohlorientierung	1027	325
d) Sonderopfer durch Rechtswidrigkeit	1028	325
e) Vorrang des Primärrechtsschutzes	1029	325
4. Anspruchsvoraussetzungen des enteignenden Eingriffs	1030	326
a) Von Art. 14 GG geschützte Position	1030	326
b) Hoheitlicher Eingriff	1031	326
c) Gemeinwohlorientierung	1033	326
d) Rechtmäßigkeit des Handelns	1034	326
e) Sonderopfer durch die Schwere des Eingriffs	1035	327
f) Mitverschulden	1036	327
5. Reichweite der Entschädigung	1037	328
6. Anspruchskonkurrenzen	1038	328
7. Durchsetzung des Anspruchs	1040	328
V. Die Aufopferung im engeren Sinn	1042	330
1. Anwendungsbereich	1043	330
2. Rechtsgrundlagen	1044	331
3. Voraussetzungen des allgemeinen Aufopferungsanspruchs	1046	331
a) Immaterielle Rechtsgüter	1046	331
b) Hoheitlicher Eingriff	1047	331
c) Gemeinwohlorientierung	1048	332
d) Sonderopfer	1049	332
4. Mitverschulden	1051	332
5. Reichweite der Entschädigung	1052	333
6. Anspruchskonkurrenzen	1054	333
7. Durchsetzung des Anspruchs	1055	334
8. Aufbauschema Aufopferung i.e.S.	1057	335

Teil V

Das Recht der öffentlichen Sachen

§ 29 Wesensmerkmale	1058	337
I. Begriff der öffentlichen Sachen	1060	337
II. Wesen des öffentlich-rechtlichen Status	1064	339
III. Entstehung des öffentlich-rechtlichen Status	1067	340
1. Gemeinwohlfunktion	1067	340
2. Widmung	1068	340
a) Ermächtigungsgrundlage	1068	340
b) Rechtsnatur und Form der Widmung	1070	341
c) Anforderungen an die Rechtmäßigkeit	1072	342
3. Indienststellung	1074	342
IV. Rechtsfolgen der Statusbegründung	1075	342
V. Änderung und Aufhebung des öffentlich-rechtlichen Status	1078	343

§ 30 Arten der öffentlichen Sachen	1082	345
I. Öffentliche Sachen im (externen) Zivilgebrauch	1083	345
1. Öffentliche Sachen im Gemeingebrauch	1083	345
a) Begriff	1083	345
b) Anwendungsgebiete	1084	345
c) Nutzungsarten	1086	346
2. Öffentliche Sachen im Sondergebrauch	1087	347
a) Begriff	1087	347
b) Anwendungsgebiet(e)	1088	347
c) Nutzungsarten	1089	347
3. Öffentliche Sachen im Anstaltsgebrauch	1092	348
a) Begriff	1092	348
b) Anwendungsgebiete	1093	348
c) Nutzungsarten	1094	349
II. Öffentliche Sachen im (internen) Verwaltungsgebrauch	1097	350
III. Res sacrae	1099	350
 § 31 Die Nutzung öffentlicher Sachen am Beispiel des Straßenrechts	 1100	 351
I. Rechtsgrundlagen	1100	351
II. Abgrenzung des Straßenrechts vom Straßenverkehrsrecht	1101	351
III. Der Gemeingebrauch öffentlicher Straßen	1103	352
1. Wesen	1103	352
2. Reichweite des Gemeingebrauchs	1104	352
IV. Der Anliegergebrauch öffentlicher Straßen	1108	353
1. Wesen	1108	353
2. Reichweite	1109	354
V. Die Sondernutzung öffentlicher Straßen	1110	354
1. Wesen	1110	354
2. Arten der Sondernutzung	1111	355
a) Öffentlich-rechtliche und privatrechtliche Sondernutzungen	1111	355
b) Abgrenzung zur Erlaubnis nach § 29 Abs. 2 und 3 StVO	1112	355
3. Die Erteilung der öffentlich-rechtlichen Sondernutzungserlaubnis	1113	356
 <i>Sachverzeichnis</i>	 	 357