

# Inhaltsverzeichnis

	Rn.	Seite
<i>Vorwort</i> .....		V
<i>Codeseite</i> .....		VII
<i>Literaturverzeichnis</i> .....		XV
<b>1. Teil</b>		
<b>Grundlagen des Kommunalrechts</b> .....	1	1
<b>A. Begriff des Kommunalrechts</b> .....	1	1
<b>B. Aufbau der Verwaltung</b> .....	2	1
I. Staatsverwaltung .....	3	1
II. Kommunale Verwaltungsebene .....	11	3
1. Gemeinden .....	16	5
a) Kreisangehörige Gemeinden .....	18	5
b) Kreisfreie Stadt .....	20	5
c) Sonderfall der Großen Kreisstadt .....	23	6
d) Gemeindefreies Gebiet .....	26	7
2. Landkreise und Bezirke .....	27	7
3. Das Verhältnis zwischen der Staatsverwaltung und der kommunalen Verwaltungsebene .....	29	8
a) Doppelfunktion des Landratsamts .....	30	8
b) Richtiger Beklagter in der verwaltungsgerichtlichen Klausur .....	32	8
<b>2. Teil</b>		
<b>Verfassungsrechtliche Positionen der kommunalen Gebietskörperschaften</b>		
<b>Gebietskörperschaften</b> .....	34	11
<b>A. Die Grundrechtsfähigkeit der Gebietskörperschaften</b> .....	34	11
I. Auf der Ebene des Grundgesetzes .....	35	11
II. Auf der Ebene der Bayerischen Verfassung .....	37	11
<b>B. Selbstverwaltungsrecht</b> .....	38	12
I. Begriff der Selbstverwaltungsgarantie der kommunalen Gebietskörperschaft .....	39	12
II. Kernbereich der kommunalen Selbstverwaltung der Gemeinden .....	41	13
III. Institutionelle Rechtssubjektsgarantie .....	43	14
IV. Allzuständigkeit der Gemeinde .....	44	14
V. Zuständigkeiten von Landkreis und Bezirk als überörtlichen kommunalen Gebietskörperschaften .....	50	16
VI. Rechtsschutzmöglichkeiten der Gemeinde bei Beeinträchtigungen der kommunalen Selbstverwaltung .....	52	16
1. Vorgehen gegen ein (formelles) Bundesgesetz .....	54	16
2. Vorgehen gegen ein (formelles) Landesgesetz .....	55	17
3. Vorgehen gegen eine untergesetzliche Satzung/Verordnung .....	56	17
4. Vorgehen gegen eine Einzelfallentscheidung (Verwaltungsakt, Art. 35 BayVwVfG) .....	57	17

	Rn.	Seite
<b>3. Teil</b>		
<b>Aufgaben kommunaler Gebietskörperschaften</b> .....	58	19
<b>A. Gesetzliche Differenzierung zwischen eigenem und übertragenem Wirkungskreis</b> .....	58	19
I. Angelegenheiten des eigenen Wirkungskreises (am Beispiel der Gemeinde) .....	59	19
1. Pflichtaufgaben .....	62	20
2. Sollaufgaben .....	63	20
II. Angelegenheiten des übertragenen Wirkungskreises .....	64	21
III. Klausurrelevante Auswirkungen der Differenzierung nach Wirkungskreisen .....	66	21
<b>B. Aufgabenbereiche der einzelnen Kommunen</b> .....	70	23
I. Aufgaben der kreisangehörigen Gemeinde .....	70	23
II. Aufgaben der Großen Kreisstadt (Art. 9 Abs. 2 GO, GrKrV) .....	71	24
III. Aufgaben der kreisfreien Stadt (Art. 9 Abs. 1 GO) .....	73	25
IV. Aufgabendifferenzierung bei Landkreisen und Bezirken .....	77	27
V. Übungsfall Nr. 1 .....	78	28
<b>4. Teil</b>		
<b>Organe der Gemeinde und deren Aufgaben</b> .....	80	30
<b>A. Der erste Bürgermeister</b> .....	82	30
I. Rechtsstellung und Begrifflichkeiten .....	82	30
II. Aufgaben des ersten Bürgermeisters .....	85	31
1. Laufende Angelegenheiten .....	86	31
2. Übertragung weiterer Angelegenheiten .....	89	32
3. Dringliche Anordnungen und unaufschiebbare Geschäfte .....	91	32
4. Ratsvorsitzender und Vollzugsorgan der Ratsbeschlüsse .....	93	33
5. Hausrecht und Dienstaufsicht .....	97	33
III. Außenvertretungsrecht .....	99	34
<b>B. Der Gemeinderat</b> .....	100	35
I. Zusammensetzung des Gemeinderats .....	100	35
II. Aufgaben des Gemeinderats .....	103	36
III. Rechtsstellung ehrenamtlicher und berufsmäßiger Gemeinderatsmitglieder .....	107	37
IV. Ausschüsse .....	111	37
V. Der Begriff der Fraktionen und dessen Relevanz .....	121	39
VI. Übungsfall Nr. 2 .....	122	40
<b>C. Der Geschäftsgang der Gemeinde</b> .....	124	44
I. Im Gemeinderat .....	125	44
1. Die Geschäftsordnung als Grundlage der gemeindlichen Beschlussfassung .....	125	44
2. Verfahren im Einzelnen .....	131	45
a) Die Vorbereitung der Sitzung durch den ersten Bürgermeister .....	131	45
b) Beschlussfähigkeit nach Art. 47 Abs. 2 GO .....	137	46

	Rn.	Seite
c) Sauberkeit und Lauterkeit der Verwaltung .....	144	49
d) Die Beschlussfassung .....	154	53
e) Ordnungsmaßnahmen anlässlich der Gemeinderatssitzung .....	160	57
II. In beschließenden Ausschüssen .....	163	58
III. Übungsfall Nr.3 .....	164	59
<b>D. Die kommunalverfassungsrechtliche Streitigkeit .....</b>	<b>166</b>	<b>62</b>
I. Begriff .....	166	62
II. Differenzierung nach Inter- und Intraorganstreit .....	167	62
III. Rechtsschutz .....	170	63
IV. Prüfungsschema .....	180	68
V. Übungsfall Nr.4 .....	181	69
<b>5. Teil</b>		
<b>Handlungsformen der Gemeinde .....</b>	<b>183</b>	<b>72</b>
<b>A. Die Satzung als Rechtsetzungsakt im eigenen Wirkungskreis .....</b>	<b>183</b>	<b>72</b>
<b>B. Die Verordnung als Rechtsetzungsakt im übertragenen Wirkungskreis .....</b>	<b>186</b>	<b>73</b>
<b>C. Unterschiede zwischen Satzungen und Verordnungen .....</b>	<b>187</b>	<b>73</b>
<b>D. Rechtmäßigkeitsanforderungen an Satzungen .....</b>	<b>188</b>	<b>74</b>
I. Formelle Anforderungen .....	189	74
1. Zuständigkeit .....	190	75
2. Verfahren .....	191	75
3. Form .....	192	75
II. Materielle Anforderungen .....	197	77
1. Ermächtigungsgrundlage .....	197	77
2. Vereinbarkeit mit der Ermächtigungsgrundlage und mit höherrangigem Recht .....	198	77
3. Exkurs: Inhaltliche Anforderungen an den Erlass von Rechtsverordnungen .....	199	77
4. Rechtsfolgen bei Verstößen .....	200	79
III. Überprüfung kommunaler Satzungen: Problem der Verwerfungskompetenz .....	201	80
IV. Rechtsschutz .....	204	80
1. Prinzipale Normenkontrolle, § 47 VwGO .....	388	145
2. Die Popularklage, Art. 98 S.4 BV, Art. 2 Nr.7, 55 BayVerfGHG .....	206	83
3. Gerichtliche Inzidentkontrolle .....	207	83
4. Bundesverfassungsbeschwerde, Art. 93 Abs. 1 Nr.4a GG, §§ 13 Nr.8a, 90 ff. BVerfGG .....	208	83
5. Bayerische Verfassungsbeschwerde, Art. 120, 66 BV, Art. 2 Nr.6, 51 ff. VerfGHG .....	209	84

	Rn.	Seite
<b>6. Teil</b>		
<b>Die öffentlichen Einrichtungen</b> .....	210	85
<b>A. Begriff der öffentlichen Einrichtung</b> .....	210	85
I. Organisatorische Möglichkeiten .....	214	86
II. Zugang zur öffentlichen Einrichtung .....	216	87
1. Zulassungsanspruch .....	216	87
2. Grenzen des Zulassungsanspruchs .....	218	87
a) Widmung .....	219	87
b) Kapazität .....	220	88
c) Gefahr von Rechtsverstößen .....	221	88
d) Sonderfall: Zulassung politischer Parteien zu öffentlichen Einrichtungen .....	222	88
III. Die Ausgestaltung des Benutzungsverhältnisses der öffentlichen Einrichtung .....	226	90
IV. Rechtsschutzmöglichkeiten des Bürgers .....	231	91
1. Rechtswegfrage .....	232	91
2. Statthafte Klageart .....	237	92
<b>B. Der gemeindliche Anschluss- und Benutzungszwang</b> .....	242	94
I. Begriff, Inhalt, Sinn und Zweck .....	242	94
II. Materielle Voraussetzungen .....	245	95
III. Räumliche Begrenzung .....	246	95
IV. Einschränkung von Grundrechten durch Anschluss- und Benutzungszwang .....	247	95
<b>C. Kommunale Unternehmen</b> .....	250	97
I. Organisationsformen .....	251	97
1. Öffentlich-rechtliche Organisationsformen .....	252	97
2. Privatrechtliche Organisationsformen .....	254	97
II. Zulässigkeitsanforderungen an gemeindliche Unternehmen .....	255	98
III. Rechtsschutz Dritter gegen gemeindliche Unternehmen (Konkurrentenklage) .....	257	98
<b>7. Teil</b>		
<b>Die Staatsaufsicht über die Gemeinde</b> .....	262	101
<b>A. Prinzip der staatlichen Aufsicht über kommunale Gebietskörperschaften</b> .....	262	101
<b>B. Die Unterscheidung zwischen Rechts- und Fachaufsicht</b> .....	265	101
<b>C. Rechtsaufsicht</b> .....	270	102
I. Die Rechtsaufsichtsbehörden .....	271	102
II. Die rechtsaufsichtlichen Aufsichtsmittel .....	273	103
1. Informationsrecht, Art. 111 GO .....	274	103
2. Beanstandungs- und Aufhebungsverlangen, Art. 112 S. 1 GO .....	275	103
3. Ersatzvornahme, Art. 113 GO .....	276	103
4. Bestellung eines Beauftragten, Art. 114 GO .....	277	104

	Rn.	Seite
III. Rechtsschutz der Gemeinde gegen rechtsaufsichtliche Maßnahmen ...	278	104
1. Rechtsnatur der Maßnahmen .....	279	104
2. Statthafte Klageart und Klagebefugnis .....	280	104
<b>D. Fachaufsicht</b> .....	282	105
I. Die Fachaufsichtsbehörden .....	283	105
II. Die fachaufsichtlichen Aufsichtsmittel .....	287	106
1. Informationsrecht, Art. 116 Abs. 1 S. 1 GO .....	289	106
2. Weisungsrecht, Art. 116 Abs. 1 S. 2 GO .....	290	106
3. Ersatzvornahme, Art. 116 Abs. 1 S. 3, 116 Abs. 2 S. 1 GO .....	291	106
III. Rechtsschutz der Gemeinde gegen fachaufsichtliche Maßnahmen .....	292	107
1. Rechtsnatur der fachaufsichtlichen Weisung .....	293	107
2. Statthafte Klageart und Klagebefugnis .....	297	109
3. Begründetheit einer Klage gegen einen aufsichtlichen Rechtsakt ...	300	109
<b>E. Exkurs: Rechtsschutz des Bürgers bei aufsichtlichem Handeln</b> .....	307	114
<b>F. Übungsfall Nr. 5</b> .....	306	114
<b>8. Teil</b>		
<b>Bürgerbegehren und Bürgerentscheid</b> .....	308	118
<b>A. Elemente unmittelbarer Demokratie in Bayern</b> .....	308	118
<b>B. Formelle Voraussetzungen für die Zulassung eines Bürgerentscheids</b> .....	313	118
I. Antrag, Bestimmtheit der Fragen, Begründung .....	314	119
II. Unterzeichner, Vertreter des Begehrens, Quorum .....	320	119
<b>C. Materielle Voraussetzungen für die Zulassung eines Bürgerbegehrens/ Bürgerentscheides</b> .....	324	121
<b>D. Umfang der gemeindlichen Prüfung nach Art. 18a Abs. 8 GO</b> .....	328	122
<b>E. Rechtsfolgen eines zulässigen Bürgerbegehrens</b> .....	331	123
<b>F. Der Rechtsschutz auf Zulassung eines abgelehnten Antrages auf Bürgerbegehren/Bürgerentscheid</b> .....	334	123
I. Allgemeines .....	334	123
II. Übungsfall Nr. 6 .....	342	127
<b>9. Teil</b>		
<b>Kommunale Zusammenarbeit</b> .....	344	131
<b>A. Gesetzliche Möglichkeiten kommunaler Zusammenarbeit nach dem KommZG und der VGemO</b> .....	344	131
<b>B. Arbeitsgemeinschaften, Zweckvereinbarungen, Zweckverbände</b> .....	346	131
<b>C. Die Verwaltungsgemeinschaft</b> .....	349	132
I. Allgemeines .....	350	132
II. Aufgabendifferenzierung bei der Verwaltungsgemeinschaft .....	353	133
III. Organe der Verwaltungsgemeinschaft .....	358	136
IV. Aufsicht bei der Verwaltungsgemeinschaft .....	360	136

	Rn.	Seite
<b>10. Teil</b>		
<b>Kommunales Finanzwesen</b> .....	365	138
A. Abgabenhoeheit der Gemeinde .....	365	138
B. Arten kommunaler Abgaben .....	369	139
I. Kommunale Steuern .....	373	139
1. Realsteuern, § 3 Abs. 2 AO .....	375	140
2. Örtliche Verbrauchs- und Aufwandssteuern, Art. 3 KAG .....	376	140
II. Kommunale Gebühren .....	380	142
III. Kommunale Beiträge .....	383	144
IV. Sonstige Abgaben .....	388	146
C. Einnahmen der Gemeinden/Landkreise .....	390	147
D. Verfahren der Abgabenerhebung nach dem KAG .....	394	148
E. Sonderproblem: Rückwirkung von abgaberechtlichen Satzungen .....	397	149
F. Rechtsbehelfe im kommunalen Abgabenrecht .....	401	150
<i>Sachverzeichnis</i> .....		153