

Sachverzeichnis

Die Zahlen verweisen auf die Randnummern.

- Aachen 17
- Abberufung 333
- Abstimmung
 - Ergebnis 237
 - geheime 237
- Abwahl 332
- Abwahlverfahren 323
- Akteneinsicht 299
- allgemeiner Vertreter 264, 333
- Allgemeinheit der Wahl 115
- Allzuständigkeit 318
- Amtliche Wahlbeeinflussung 115
- amtliche Zusatzbezeichnung 76
- amtlichen Äußerungen 20
- Anfechtungsklage 84
- Angelegenheiten der örtlichen Gemeinschaft 20
- Angemessenheit 20
- Anordnungen des Bürgermeisters 377
- Anscheinsvollmacht 329
- Anschluss- und Benutzungszwang 182
- Anschlusszwang 183
- Anstalt des öffentlichen Rechts 416
- Antrags- und Unterschriftsberechtigung 147
- Antragsform 141
- Anweisung 365
- Anzeige 237
- Aufgabenerfindungsrecht 20
- Aufhebung von Ratsbeschlüssen 363
- Aufhebungsverfügung 371
- Auflösung des Rates 379
- Aufsicht
 - Anzeigepflicht 361
 - Arten 356
 - Behörden 13, 359
 - Mittel 360
 - Prüfung kommunaler Haushalte 38
 - repressive 362
 - Zweckmäßigkeit- 71
- Aufwandsentschädigung 222
- Ausschließungsgründe 238
- Ausschüsse 197, 299, 303
 - bedingte Pflichtausschüsse 304
 - Bildung 306
 - d'Hondt 306
 - freiwillige 304
 - Hare-Niemeyer 306
 - Mitglieder 299
 - Rechtswidrige Beschlüsse 315
 - Spiegelbildlichkeit 310
 - Verfahren 314
 - Vorsitzender 312
 - Zusammensetzung 306
- Äußerungen von Kommunalorganen
 - Kompetenzrahmen 28
 - Neutralitätsgebot 28
 - Sachlichkeitsgebot 28
 - Verhältnismäßigkeitsgebot 28
- Auswärtigenzuschlag 105
- Beanstandung 214 f., 324, 363, 367
- Befassungskompetenz 260
- Befassungskompetenz bei Resolutionen 35
- Behinderungs- und Benachteiligungsverbote 221
- Behörde 134
- Beigeordnete 199, 330
 - Bestellung 333
- Bekanntmachungsverordnung 85
- Benutzungszwang 183
- Beschlussfähigkeit 274
- Bestellung eines Beauftragten 379
- Beteiligtenfähigkeit 138, 349
- bezirkliche Angelegenheiten 208, 318
- bezirkliche Bedeutung 209
- Bezirksregierung 9
- Bezirksverfassung 317
- Bezirksvertretung 114, 194, 316, 318
 - Zuständigkeit 318
- Bezirksvorsteher 318
- Branchendialog 399
- Bundeskommunalverfassungsbeschwerde 64
- Bundesrecht 62
- Bürger 111

- Bürgerbegehren 127
 - Feststellung der Zulässigkeit 143
 - Frist 151
 - kassatorisches 151
 - Kostenschätzung der Verwaltung 146
 - Mitteilungspflicht 145
 - Organtreue 124
 - Sicherungsanspruch 124
 - Sperrwirkung 153
 - Unterschriftenliste 143, 148
 - Unterschriftenquorum 147
 - Unterzeichner 135
 - Vertreter 135
 - Vorverfahren 136
 - Wirtschaftlichkeitsgebot 152
- Bürgerentscheid 127, 155
- Bürgermeister 114, 193, 198, 319
 - Amtsantritt 321
 - Anordnungsrecht 378
 - Beamtenrechtliche Rechtsstellung 321
 - Beanstandung 214
 - ehrenamtlicher Stellvertreter 198
 - Hausrecht 279
 - Leitung der Sitzungen 198
 - Ordnungsmaßnahmen 213
 - Sitzungsgewalt 212
 - Sitzungsleitende Maßnahmen 213
 - Vertreter im Amt 198
 - Vertretung 325
 - Vorbereitung von Ratsbeschlüssen 326
 - Vorsitzender des Rates 212 f.
 - Widerspruch 214
- Bürgerschaft 193
- Bußgeldandrohung 94
- Chef der Verwaltung 198, 324, 326
- Demokratieprinzip 193
- Dienstsiegel 77
- Dienstvorgesetzter 198
- dringliche Entscheidung 99
- Dringlichkeit 268
- echte Rückwirkung 84
- ehrenamtliche Stellvertreter 264
- ehrenamtliche Tätigkeit 120
- Eigenbetrieb 415
- Eigenbetriebsähnliche Einrichtung 415
- Eigenverantwortlichkeit 20
- einfache Mehrheit 290
- Einwirkungsanspruch 163
- Einwohner 111, 160
- Einwohnerantrag 125
- Entschädigungsverordnung 222
- Erforderlichkeitsprüfung 20
- Ermächtigungsgrundlage 94
- Ersatz des Verdienstausfalles 222
- Ersatzvornahme 378
- Fachaufsicht 71
- fachaufsichtliche Maßnahmen 71
- Festsetzung der Tagesordnung 265
- Finanzhoheit 20
- finanzielle Eigenverantwortung 20
- Flaggen 77
- Fragerecht 220
- Fraktion
 - Finanzierung
 - Geschäftsführungszuwendungen 299
- Fraktionen 196, 295
 - Bildung 297
 - Fraktionsausschluss 302
 - Recht auf Außendarstellung 301
 - Rechte 299
- Fraktionsausschluss 302
- freies Mandat 220
- Freiheit der Wahl 115
- freiwillige Selbstverwaltungsaufgaben 65, 67
- Funktionsträger 340
- Für kommunales zuständiges Ministerium 9
- Gebietsbetroffenheit 260
- Gebietshoheit 20
- Gebietskörperschaften 2
- Geheimheit der Wahl 115
- Gemeinde 2
 - gesetzlicher Vertreter 198, 328
 - Verbandskompetenz 258
 - Wirkungskreis 260
- Gemeindeordnung 3
- Gemeindeverbände 2
- Gemeindeverfassung 193
- Genehmigung
 - Steuersatzung 84
- Genehmigungsvorbehalte 361
- Generalklausel 94

- Gesamtvertretung 329
Geschäfte der laufenden Verwaltung 206, 329
Geschäftsfähigkeit 75
Geschäftskreis 330
Gesetzesvorbehalt 20
Gleichheit der Wahl 115
Große kreisangehörige Stadt 12
Grundbesitzer und Gewerbetreibende 164
Grundrechtsfähigkeit 20
Gruppen 196, 295
- Handlungsfähigkeit 74
Hauptsatzung 81
Haushaltssanierungsplan 75
Haushaltssicherungskonzept 75
Hausrecht 213
Hoheiten 20
Hoheitszeichen 77
- Im Rahmen des geltenden Rechts 165
Inanspruchnahme nicht verantwortlicher Personen 169
individuelles Sonderinteresse 246
Inkompatibilität 119
Innenrechtsstreitigkeit 339
innerorganschaftliche Streitigkeiten 341
Insolvenzfähigkeit 75
Institutionelle Garantie 20
Interkommunale Zusammenarbeit 19
Interkommunales Gleichbehandlungsgebot 20, 29
interorganschaftlichen Streitigkeiten 341
- juristische Personen 164
- keine Flucht ins Privatrecht 163
Kernbereich 20
Klageart 346
Klagebefugnis 135, 347, 411
Klagegegner 137
Kommunalaufsicht 356
Kommunale Abstimmungen 123
Kommunale Spitzenverbände 19
kommunale Vertreter 413
Kommunalrecht 1
Kommunalunternehmen 416
– Studieninstitut für kommunale Verwaltung 19
Kommunalverfassungsbeschwerde 61
Kommunalverfassungsstreit 280, 301
- Kommunalverfassungsstreitverfahren 339
Kommune 2
Konkretisierungsgebot 266, 269
Konnexitätsprinzip 20
Kontrollrechte 223
Kostenschätzung der Verwaltung 146
Kreis 335
kreisangehörige Gemeinden 11
Kreisausschuss 337
– Ehrenbeamte 337
kreisfreie Städte 13, 316
Kreistag 336
- Ladungsfrist 270
Landeskommunalverfassungsbeschwerde 63
Landesregierung 8
Landkreistag 19
Landrat 338
– als untere staatliche Verwaltungsbehörde 9
– Doppelstellung 9
Landschaftsverband 15
Landtag 8
Letztentscheidungsrecht 318
- Mandatsausübung
– Willkürverbot 220
Marktanalyse 398
Marktzutrittsbeschränkungen 391
Marktzutrittsregelung 410
Mehrheit
– einfache Mehrheit 289
– qualifizierte Mehrheit 289
Mehrheit der gesetzlichen Zahl der Mitglieder 289
Minderheitenrechte 224
Mindestinhalt 142
Ministerium für Kommunales 8
Ministerpräsident 8
mittelbare Betätigung 390
Mittlere kreisangehörige Stadt 12
- Nachteil 246
Name einer Kommune 76
Normenhierarchie 82
Nutzung öffentlicher Einrichtungen 158
- Offenbarungspflicht 237
öffentlich-rechtlicher Unterlassungsanspruch 411
öffentliche Bekanntmachung 84, 101

- Öffentliche Einrichtung 162
 - Benutzungsanspruch 160
 - Widmung 162
 - Zulassungsanspruch 160
- ordnungsrechtlicher Notstand 165
- Organisationshoheit 20
- Organkompetenz 99, 203 f., 261
- Organleihe 65, 73, 338
- Organteile 297
- Organtreue 200
- Örtliche Angelegenheiten 34

- Parteien 297
- Parteienprivileg 170
- Personalhoheit 20
- Personenvereinigungen 164
- Persönlichkeitsrechte 76
- Pflichtaufgaben zur Erfüllung nach Weisung 65, 69, 356
- Pflichtausschuss 120, 304
- Pflichtige Selbstverwaltungsaufgaben 65, 68
- Planungshoheit 20
- politische Repräsentation 198
- Popularanträge 411
- Präventive Aufsicht 361
- private Gesellschaften
 - Einwirkungsrecht 413

- qualifizierte Mehrheit 290
- Quorum 224

- Rat 99, 193, 201
 - Beschlüsse 289
 - Beschlussfähigkeit 274
 - Beschlussfassung 289
 - Beschlussunfähigkeit 277
 - Einberufungskompetenz 263
 - Einladung 270
 - elektronische Ladung 270
 - Fiktion der Beschlussfähigkeit 277
 - Geschäftsordnung 293
 - gesetzliche Mitgliederzahl 274, 276
 - Hauptausschuss 304
 - Informationsrecht 220
 - konstituierende Sitzung 122
 - Ladungsfrist 270
 - Organkompetenz 258
 - Rückholrecht 207
 - Spezialzuständigkeit 204
 - Vorsitzender 198
 - Zuhörer 281
 - Zusammensetzung 202
 - Zuständigkeit 203, 258
- Ratsbeschluss
 - formelle Rechtmäßigkeit 255
 - materielle Rechtmäßigkeit 256
 - rechtmäßiger 100
 - Stimmgabe 290
 - Stimmenthaltungen 290
- Ratsbürgerentscheid 154
- Ratsfraktion 297
- Ratsmitglied
 - fraktionslose 196, 311
 - Freistellung 221
 - Funktionszulagen 222
 - Gemeindekritische Äußerungen 230
 - Grundrechte 219
 - Mandatsausübungsrecht 220
 - Rechte 218
 - Statusrechte 219
 - Treupflicht 230
 - Vertretungsverbot 231
- Ratsmitglieder
 - provokative Äußerungen 213
- Ratsvorsitzender
 - Rechtsstellung 212
- Realisierungsbetroffenheit der Kommune 35
- Rechnungsprüfungsausschuss 304
- Rechtsanwälte 231
- Rechtsetzungshoheit 20
- Rechtsetzungskompetenz 20
- Rechtsfähigkeit 75
- Rechtsschutz privater Konkurrenz 410
- Rechtsschutzbedürfnis 350
- Regelkompetenz 20
- Regelung mit Außenwirkung 134
- Regierungspräsident 8
- Regionalverband Ruhr 16
- Repräsentativorgane 124

- Sachlichkeitsgebot 20
- Satzung 78
 - Abstrakte Normenkontrolle 91
 - Auswärtigenzuschlag 105
 - Durchsetzung 88
 - freiwillige 81

- Generalklausel 95
- Inkrafttreten 86
- inzidente Normenkontrolle 90
- Rechtmäßigkeit 93
- Rechtsschutz 89
- Rückwirkung 84
- Wirksamkeit 84
- Satzungshoheit 78
- Schadenersatzpflicht 237
- Schrankentrias 386
- Selbstverwaltungsaufgaben 66
- Selbstverwaltungsgarantie 20
 - Schutzbereich 26
- Selbstverwaltungsrecht
 - Vertrauensschutz 29
 - Willkürverbot 29
 - Wirkungsweise 20
- Sitzberechnungsverfahren 116
- Sitzungsgewalt 213
- Sitzungsleitung 279
 - Verhältnismäßigkeit 212
- Sonderaufsicht 69, 356
- Sperrklausel 115
- Sperrwirkung 153
- Spezialzuständigkeit des Rates 204
- Staat 8
- staatliche Auftragsangelegenheiten 65, 71
- Staatliche Behörden 8
- Stadt 12
- Stadtbezirke 317
- Städte- und Gemeindebund 19
- Städteregion Aachen 17
- Städtetag 19
- Stärkungspakt Stadtfinanzen 75
- Stärkungspaktgesetz 75
- stellvertretender Ausschussvorsitzender 312
- Steuersatzung
 - Prüfungsmaßstab 38
- Störungen der öffentlichen Sicherheit und Ordnung 165
- Störungsbeseitigungsansprüche 220
- subjektives Recht 135
- Subsidiaritätsklausel 386
- Transparenzgebot 266
- Treupflicht 231
- überbezirkliche Bedeutung 318
- Übermaßverbot 20
- überörtlichen Aufgaben 14
- unbestimmter Rechtsbegriff 186
- Unmittelbarkeit der Wahl 115
- untere staatliche Verwaltungsbehörde 338
- Unternehmen
 - Führungsgrundsätze 412
- Verbandskompetenz 20, 98, 259
- Verfahren 262, 314
- Verfahrensfehler 237
 - Unbeachtlichkeit 237
- Verfassungsgerichtshof 61
- Vergnügungssteuersatzung 84
- Verhältnismäßigkeitsgrundsatz 20
- Verhältnismäßigkeitsprüfung 20
- vernünftige Gründe des Gemeinwohls 186
- Verpflichtungserklärungen 329
- Verschaffungsanspruch 163
- Verschwiegenheitspflicht 226
- Vertretung der Gemeinde 327
 - Schriftform 329
- Vertretungsberechtigte Organe 74
- Vertretungsverbot 231
- Verwaltungsstruktur des Landes Nordrhein-Westfalen 18
- Verwaltungsvorlage 326
- vorläufige Haushaltsführung 75
- Wahl
 - Ausschuss 120
 - Beamter 321, 330
 - Ergebnis 120
 - Prüfung 121
- Wählbarkeit 118
- Wählbarkeitsvoraussetzungen 323
- Wahlberechtigung 113
- Wahlprüfungsausschuss 121
- Wahlrecht 113
- Wahlrechtsgrundsätze 115
- Wahlsystem 114
- Wahlvorstand 120
- Wahlzeit 321
- Wappen 77
- Weisungsrechte 67
- Wesensgehalt 20
- Wesensgehaltsgarantie 20

Wesentlichkeitstheorie	94	Zulässigkeit wirtschaftlicher Betätigung	
Widerspruch	214, 216		391
Widmung	162, 166	Zulassung einer politischen Partei	
Widmungszweck	165		170
Wirtschaftliche Betätigung		Zulassungsanspruch	160
– überörtliche Betätigung	400	Zweckveranlassung	169
Wirtschaftlichkeitsgebot		Zweckverband	19
– Prüfung von Abgabensatzungen	38	Zwei-Säulen-Modell	193, 319
Wirtschaftsgrundsätze	412	Zwei-Stufen-Theorie	160