

Stichwortverzeichnis

Die Zahlen beziehen sich auf die Randnummern.

- Abgrenzung Berufs-/Eigentumsfreiheit 572
 Abgrenzung Dienstleistungs-/Niederlassungsfreiheit 249 ff.
 Abgrenzung Inhalts- und Schrankenbestimmung/Enteignung 576 ff.
 Abgrenzung Zivilrecht/Öffentliches Recht 16 ff.
 Abhilfebescheid 829 f.
 Absetzung des Bürgermeisters 978, 984
 Absolute Mehrheit → *Mehrheitsbegriffe*
 Abwägungsfehler 1099 ff.
 Abwägungsgebot (Planungsrecht) 1070 ff.
 Abwägungslehre 535
 Abwägungsvorgang (Planungsrecht) 1071 f.
 Abwehrfunktion 436
 Abweichungskompetenzen/Abweichungsrecht der Länder 372, 379
 Allgegenwärtigkeit von Recht 12 f.
 Allgemeine Gesetze (Art. 5 II GG) 534 ff.
 Allgemeine Leistungsklage 841, 844, 846, 848, 853 ff., 866, 1052, 1099
 Allgemeine Sachurteilsvoraussetzungen 838 f.
 Allgemeines Gewerberecht 869 ff.
 Allgemeines Gleichheitsgebot 596, 598, 714
 Allgemeines Persönlichkeitsrecht 508 ff.
 Allgemeinverfügung 743 f.
 Ältestenrat 276 f., 1020
 Amtshaftungsklage (EU) 154
 Analogieverbot (Strafrecht) 614
 Anerkennung von Berufsqualifikationen (EU) 246
 Anfechtungsklage 827, 841 f., 846, 848, 850 f., 854 f., 858 f., 971, 988, 1048 f., 1099
 Angelegenheiten der örtlichen Gemeinschaft 960
 Angemessenheit 641 ff.
 Anhörung (im Verwaltungsverfahren) 760 f.
 Anordnungsrecht (Rechtsaufsicht) 978, 981
 Ansammlung 543
 Anschluss- und Benutzungszwang (bei öffentlichen Einrichtungen) 1009 f., 1014
 Anspruch auf rechtliches Gehör → *Rechtliches Gehör*
 Anspruchsgrundlage 861
 Anwendungsvorrang (EU) 210 ff.
 Anzeige-, Vorlage- und Genehmigungspflichtigen 984a f.
 Arbeitnehmerbegriff (EU) 243
 Arbeitnehmerfreizügigkeit 240 ff.
 Arbeitsgerichtsbarkeit 425, 427
 Arbeitskampf 592
 Arten von Kommunen 954 ff.
 Arten von öffentlich-rechtlichen Verträgen 803 f.
 Arten von Verwaltungsakten 745
 Aufhebung eines VAs durch Gericht 781, 794, 841 f., 858 f.
 Aufhebungsverlangen (Rechtsaufsicht) 978
 Auflage 750, 754, 756
 Auflagenvorbehalt 750, 755 f.
 Aufsichtsbeschwerde 824 f.
 Aufsichtsmittel 976 ff.
 Ausfertigung von Gesetzen 400
 Ausgleichsmandate 275
 Außenpolitik (EU) 80, 126, 141
 Außenwirkung 741 f., 744, 797, 802, 991, 1049 f., 1097 f.
 Außerkrafttreten eines VAs 780 ff.
 Aussperrung → *Arbeitskampf*
 Auswählermessen 711
 Auswahlkriterien 888 f., 940
 Autonome Selbstverwaltung → *Selbstverwaltung*
 Bauleitplanung 1077 ff., 1092, 1094 f.
 Beanstandung (Rechtsaufsicht) 978, 980
 Bebauungsplan 1078, 1097 f.
 Bedarfsverwaltung 684
 Bedingung 750, 752, 756, 783
 Befangenheit
 – bei ehrenamtlicher Tätigkeit (kommunal) 1016, 1036
 – im Verwaltungsverfahren 759
 Befristung 750 f., 756, 783
 Begriffsmerkmale des öffentlich-rechtlichen Vertrags 797 ff.
 Begriffsmerkmale des Verwaltungsakts 733 ff.
 Begründetheit (Begriff) 445
 Begründetheitsvoraussetzungen verwaltungsgerichtlicher Klagen 858 ff.

- Begünstigender VA 786, 790 ff.
 Behördenbegriffe 735 ff.
 Belastender VA 786, 788 f.
 Beliehene 477, 688, 691 f., 736, 925, 930
 Berufsausübungsregelung → *Drei-Stufen-Lehre (BVerfG)*
 Berufsbegriff 562 ff.
 Berufsfreiheit 561 ff., 572
 Bescheidungsurteil 860
 Beschluss (EU) 186 ff.
 Beschlussfähigkeit
 – Bundestag 283
 – Gemeinderat 1037
 Beschwerdebefugnis (Verfassungsbeschwerde) 448
 Beschwerderecht (EU) 49
 Besondere Gleichheitsrechte 597 f.
 Besondere Sachurteilsvoraussetzungen 847 ff.
 Besonderes Gesetzgebungsverfahren (EU) 119, 200, 207
 Besonderes Gewerberecht 890 ff.
 Besonderes Verwaltungsrecht 11, 869 ff.
 Bestandskraft 646, 765 f.
 Bestandsschutz 647
 Besteuerungshoheit 428k
 Bestimmtheitsgebot 645, 773, 1001
 Beteiligtenfähigkeit (im Verwaltungsprozess) 839
 Beteiligungsfähigkeit (im Verwaltungsverfahren) 758
 Beteiligungsverwaltung 686
 Beurteilungsspielräume 705, 707 f.
 Binnenmarkt 66 ff.
 Birkel-Fall 814
 Blinkfuer-Entscheidung 525
 Bloß unrichtiger VA → *Unrichtiger VA*
 Brief-, Post- und Fernmeldegeheimnis 551a ff.
 Brexit 39a
 Bürger 1012 ff.
 Bürgerantrag → *Einwohnerantrag*
 Bürgerbegehren 1038, 1042 f., 1047 f.
 Bürgerentscheid 1038, 1044 ff.
 Bürgermeister 1027 ff.
 – Aufgaben 1029 ff.
 – Stellung 1027
 – Wahl 1027 f.
 Bürgerpflichten 1014 ff.
 Bürgerrechte
 – Grundrechte → *Deutschen-Grundrechte*
 – kommunal 1014
 Bürgerversammlung → *Einwohner-versammlung*
 Bundesaufsicht 405 f., 408 ff.
 Bundesauftragsverwaltung 410, 997
 Bundesbedarfsplan für Energieleitungen 1097
 Bundeseigene Verwaltung 411 f.
 Bundesgesetzgebungskompetenzen 372, 374 ff.
 – ausschließlich 372, 375
 – konkurrierend 372, 376 ff.
 – ungeschrieben 382
 Bundesnetzagentur 911 ff.
 Bundespräsident 336 ff.
 Bundesrat 295 ff.
 Bundesregierung 309 ff.
 Bundestag 271 ff.
 – Abgeordnete 278 ff.
 – Beschlussfähigkeit 283
 – Binnenstruktur 275 ff.
 – Funktionen 288 ff.
 – Geschäftsordnung 283
 – Kontrollrechte 291 ff.
 – Wahlrecht 272 ff.
 Bundestagsauflösungen 319 ff.
 Bundestreue 655, 659 ff.
 Bundesverfassungsgericht 350 ff.
 – Bedeutung 350 ff.
 – Struktur 355 ff.
 – Verfahrensarten 357 ff.
 Bundesverkehrsplan 1098
 Bundesversammlung 367 f.
 Bund-Länder-Streit 358, 362

 Charta der Grundrechte
 – Anwendungsbereich 451 f., 456 ff.
 – Aufnahme in das Primärrecht 37
 – Proklamation 32

 Daseinsvorsorge 258 f., 414, 909 f., 1076
 Dassonville-Formel (EuGH) → *Maßnahmen gleicher Wirkung*
 Dehnfugen → *Gestaltungsspielräume der Verwaltung*
 Demokratiedefizit der EU 160 ff.
 Demokratieprinzip 620 ff.
 Deutschen-Grundrechte 469 f.
 Dienstaufsichtsbeschwerde 824 f.
 Dienstklage (EU) 154
 Dienstleistungsfreiheit 247 ff.
 Dienstleistungsrichtlinie 254
 Direkte Demokratie 624, 1037 ff.
 Direktwahlakt 93
 Diskontinuität 274a

- Diskriminierungsverbot (EU) 227
 Doppelstrafe 606, 615
 Drei-Stufen-Lehre (BVerfG) 566 ff.
 Drittwirkung
 – Grundfreiheiten (EU) 223
 – Grundrechte (GG) 439 ff., 593 f.
 Dualistische Aufgabenstruktur 993 f.
- Echte Rückwirkung 649 f.
 Ehegattensplitting für
 Lebenspartnerschaften 604
 Ehrenamtliche Tätigkeit 1014 ff.
 Ehrschutz 538 ff.
 Eigenbetrieb 918
 Eigener Wirkungskreis → *Wirkungskreis*
 Eigenesellschaft 918
 Eigenstaatlichkeit der Länder 655 ff.
 Eigentumsbegriff 569 ff.
 Eigentumsfreiheit 569 ff., 1065
 Eilentscheidungsrecht (Bürgermeister)
 1032
 Eingriff in Grundrechte
 – allgemein 481 ff.
 – in Gleichheitsgrundrechte 599 f.
 Eingriffsverwaltung 681 f.
 Einrichtungsgarantien 430, 432
 Einspruch des Bundesrates 395, 399
 Einspruchsgesetz 390, 394 f.
 Einwohner 1012 ff.
 Einwohnerantrag 1038, 1041, 1047 f.
 Einwohnerrechte und -pflichten 1014
 Einwohnerversammlung 1014, 1038, 1040,
 1047 f.
 Einzelfallgesetzverbot 493
 Enteignung 576 f., 580, 584
 Enteignungsrechtliche Vorwirkung 1089
 Entschließungsermessens 711
 Entwicklung der EU 27 ff., 40 (Übersicht)
 E-Petition → *Öffentliche E-Petition*
 Erforderlichkeit 641 ff.
 Erforderlichkeitskompetenzen 372, 377 f.
 Erfüllung eines VAs 781, 782
 Erlaubnispflicht 880 f., 885, 895 ff., 906 f.
 Erledigung eines VAs 782 ff.
 Ermächtigungsgrundlage 770, 772, 776,
 1001, 1003
 Ermessen 705, 709 ff., 864 f., 1064
 Ermessensfehler 717 ff., 980, 987
 Ermessensreduzierungen 712 f., 864 f.
 Ersatzvornahme (Rechtsaufsicht) 978,
 982 f.
 Erster Durchgang 385 f.
 Erwerbswirtschaftsverwaltung 685
- EU-Erweiterungen 28, 33, 40
 EU-Hauptstadt 83
 EU-Kommission 130 ff.
 – Aufgaben 135 ff.
 – Bildung 107, 111
 – Präsident → *Präsident der EU-Kommission*
 – Regierungsähnlichkeit 142 f.
 – Stellung 130 f.
 – Zusammensetzung 132
 Europäische Integration 674
 Europäische Menschenrechtskonvention
 (EMRK) 52, 451 ff.
 Europäische Wirtschafts- und
 Währungsunion 31, 79, 156 f.
 Europäische Zentralbank 156 f.
 Europäischer Gerichtshof für
 Menschenrechte (EGMR) 51, 452
 Europäischer Gerichtshof (EuGH) 144,
 148
 Europäischer Rat 110 ff.
 Europäischer Verfassungsvertrag
 → *Verfassungsvertrag*
 Europäisches Parlament 88 ff.
 – Abgeordnete 94
 – Fraktionen 90
 – Funktionen 87, 96 ff.
 – Geschäftsordnung 95
 – Kontrollrechte 108
 – Wahlrecht 92 f.
 Europäisches Wettbewerbsrecht
 → *Wettbewerbsrecht (EU)*
 Europarat 50 ff.
 Europarecht (Überblick) 5 f.
 Exekutivföderalismus 297
 Existenzminimum 504, 664 f.
- Fachaufsicht 974 ff., 989 ff., 988
 Fachgerichtsbarkeiten 264, 420 ff.
 Fachplanungen 1058 f., 1081, 1092 f., 1095
 Fakultative Bundesverwaltung 412
 Falllösungstechnik 3
 Fehlerhafter VA 762 ff.
 Feststellungsinteresse 856
 Feststellungsklage 831, 845 f., 854 ff., 867,
 1052
 Filmfreiheit 528, 531
 Finanz- und Abgabenhöhe 965
 Finanzausgleich 428h, 661
 Finanzgerichtsbarkeit 423, 427
 Finanzhilfen 428c
 Finanzordnung 428a ff.
 Fiskalverwaltung 683 ff.
 Flächennutzungsplan 1078, 1097 f.

- Flucht ins Privatrecht 477 f., 683, 817, 922
 Föderalismusprinzip 601, 654 ff.
 Folgenbeseitigungsanspruch 816
 Formelle Privatisierung 925 f.
 Formeller Rechtsstaat 638, 651 ff.
 Formelles Prüfungsrecht → *Prüfungsrecht*
 (*Bundespräsident*)
 Formerfordernisse 771, 807
 Förmliche Rechtsbehelfe 826 ff.
 Formlose Rechtsbehelfe 823 ff.
 Fraktionen
 – Bundestag 275, 277, 279 f.
 – EP 90
 Fraktionszwang und -disziplin 279
 Fraktionslose Abgeordnete 280
 Francovich-Urteil (EuGH)
 → *Staatshaftung (EU)*
 Fraport-Entscheidung (BVerfG) 478
 Freiberuflichkeit 870, 872
 Freie Entfaltung der Persönlichkeit 505 ff.
 Freies Mandat 278, 1018
 Freihandelszone (EU) 67
 Freiheitlich-demokratische Grundordnung
 636
 Freiheitsentzug 616
 Freiheitsgrundrechte 430, 463, 466
 Freiwillige Aufgaben 997 f.
 Freizügigkeits- und Aufenthaltsrecht von
 Unionsbürgern 46
 Fristen 828, 855
 Frühe Öffentlichkeitsbeteiligung 1079 f.,
 1091
 Funktionale Privatisierung 925, 929 ff.
 Funktionell-institutionelle Legitimation
 630
 Funktionsvorbehalt des Beamtentums 924

 Gaststättenbegriff 892 ff.
 Gaststättenrecht 890 ff.
 Gebietshoheit 961
 Gebietsreformen 957 f.
 Gebundene Rechtsfolge 710, 863, 865
 Geeignetheit 641 ff.
 Gegenvorstellung 824 f.
 Gegenzeichnungspflicht 339, 400
 Geltungsvorrang 169, 211
 Gemeindegebiet 957 f.
 Gemeindehoheiten 961 ff.
 Gemeinderat 1017 ff.
 – Aufgaben 1021 f.
 – Beschlüsse 1035 f., 1045
 – Mitgliedschaft 1015 f., 1023 ff.
 – Selbstorganisation 1019 f.
 – Stellung 1017 f.
 – Vorsitz 1030 ff.
 Gemeinsame Außen- und Sicherheitspolitik
 (EU) 29, 36
 Gemeinsamer Ausschuss 363 f.
 Gemeinsamer Senat der obersten
 Bundesgerichte 426 f.
 Gemeinschaftsaufgaben 413
 Gemeinschaftssteuern 428f
 Gemischt-öffentliche/gemischt-
 wirtschaftliche Unternehmen 918
 Gericht (EuG) 144, 149
 Gericht für den öffentlichen Dienst der EU
 (EuGöD) 144, 150
 Gerichtshof der EU 144 ff.
 – Besetzung 151 f.
 – Gerichtsebenen 144 f.
 – Verfahrensarten 153 ff.
 Gesamtrechtsordnung 14 f.
 Gesetzesbeschluss 389
 Gesetzesinitiative 383
 Gesetzesvorbehalt
 – Ausfluss des Gesetzmäßigkeits-
 prinzipts 652 f., 795, 947
 – Grundrechtsschranke 486 f., 533 ff., 548,
 565
 Gesetzesvorrang → *Vorrang des Gesetzes*
 Gesetzgebung
 – EU → *Rechtssetzung (EU)*
 – GG 370 ff.
 Gesetzgebungskompetenzen 370 ff.
 Gesetzgebungsverfahren (GG) 383 ff.
 Gesetzlicher Richter 606, 608
 Gesetzlichkeitsgebot 606, 614
 Gestaltungsklage 831
 Gestaltungsspielräume der Verwaltung
 704 ff.
 Gewährleistungspflicht 909 f., 927
 Gewaltenteilung 189, 263 f., 354, 636, 651,
 654, 726, 736
 Gewerbearten 873 ff.
 Gewerbebegriff 869 ff., 893
 Gewerbeschein 876
 Gewerbsfähigkeit 869 f., 872
 Gewerbsmäßigkeit 869 ff.
 Gewinnerzielungsabsicht 870 f.
 Gleichbehandlung im Unrecht 716
 Gleichbehandlungsgrundsatz 360, 490,
 597 ff., 714 ff., 796, 1065
 Gleichberechtigung 597 f., 675
 Gleichheitsgrundrechte 430, 464, 466,
 596 ff.
 Goldene Aktien 258 f.
 Große Kreisstadt 954 ff.

- Gründung der europäischen Gemeinschaften 27 ff.
- Grundfreiheiten (EU) 218 ff.
- Anwendungsvoraussetzungen 222 ff.
 - Eingriff 226 ff.
 - Funktion 218 ff.
 - Schranken 230 ff.
 - Schutzbereich 223 ff.
 - Überblick 68 f.
- Grundmandatsklausel 274
- Grundrechte (Überblick) 430
- Grundrechte-Charta (EU) → *Charta der Grundrechte*
- Grundrechtsarten 462 ff.
- Grundrechtsgebundene
- *Grundrechtsverpflichtete*
- Grundrechtskataloge von EMRK, EU und GG 451 ff.
- Grundrechtskonkurrenz 496 ff.
- Grundrechtsprüfung (Aufbau) 479 ff.
- Grundrechtsträger 467 ff.
- Grundrechtsträgerschaft juristischer Personen des öffentlichen Rechts 474 ff.
- Grundrechtsverpflichtete 467 f., 477 f.
- Grundrechtsverwirkung 635
- Grundsätzegesetzgebung 381
- Handlungsformen der Verwaltung
- *Verwaltungsinstrumente*
- Handlungsmaximen der Verwaltung 697 ff.
- Handwerksrecht 898 ff.
- Handwerksrolle 899 f.
- Haushaltsfestlegung (EU) 103 ff.
- Heilungsmöglichkeit von Fehlern 768, 771
- Herkunftslandprinzip 255
- Herrn der Verträge (EU) 39, 162, 197
- Hierarchieprinzip 697, 703
- Hinderungsgründe (Gemeinderat) 1024 f., 1036
- Hoheitlich (Begriff) 924
- Hüterin der Verträge (EU) 136
- Identität 510, 512
- Immunität 281 f.
- Imperatives Mandat 204
- Indemnität 281 f.
- Industrielle Arbeitsweise 902
- Informationelle Selbstbestimmung 510, 515
- Informationsfreiheit 520 f., 526
- Informationsverlangen (Rechtsaufsicht) 978 f., 989
- Inhalts- und Schrankenbestimmung 574 ff.
- Initiativdominanz der Regierung 333
- Internationales Privatrecht 18
- Internetfreiheit 532
- Intimsphäre 518 f.
- Jedermann-Grundrechte 469
- Judicial self restraint 354
- Jugendschutz 541
- Juristische Personen 471 ff., 687
- Justizgrundrechte 430, 466 f., 605 ff.
- Kabinettsprinzip 326 f., 329 f.
- Kanzlermehrheit 286
- Kanzlerprinzip 326 ff.
- Kanzlerwahl 311 ff.
- Kapital- und Zahlungsverkehrsfreiheit 256 ff.
- Kapitalverkehrsfreiheit 256 ff.
- Karikaturen 540
- Kernbereichslehre (zur Selbstverwaltungsgarantie) 967 ff.
- Kernkompetenzen 372, 380
- Klagearten vor den Verwaltungsgerichten 831 ff.
- Klagebefugnis 848 ff., 988
- Klagefrist → *Fristen*
- Koalitionsbegriff 589 ff.
- Koalitionsfreiheit 586 ff.
- Kohäsionsziel (EU) 76
- Kollegialprinzip 326 f., 329 f.
- Kommunalaufsicht → *Staatsaufsicht*
- Kommunale Rechtssetzung 999 ff.
- Kommunale Selbstverwaltungsgarantie
- *Selbstverwaltungsgarantie*
- Kommunaler Rechtsschutz 970 ff., 988, 1047 f., 1049 ff.
- Kommunalrecht 950 ff.
- Kommunalrechtliche Normenkontrolle
- *Normenkontrolle*
- Kommunalverfassung(en) 950, 952, 1011 ff.
- Kommunalverfassungsbeschwerde 971 ff.
- Kommunalverfassungsstreit 1049 ff.
- Kompetenz kraft Natur der Sache/kraft Sachzusammenhangs 372, 382
- Kompetenzen der EU (Rechtssetzung) 192 ff.
- Kompetenzübertragungen auf die EU 63 ff.
- Konnexitätsgrundsatz 428b

- Konflikttransferverbot 1067
 Konstruktives Misstrauensvotum 294, 312, 318
 Konzentrationswirkung 1090
 Konzessionspflicht → *Erlaubnispflicht*
 Kooperativer Föderalismus 269, 655, 659 ff.
 Kreisangehörige Gemeinde 954 ff.
 Kreisfreie Stadt → Stadtkreis
 Krisenmanager 343, 348 f.
 Kumulieren 1023
- Ländergesetzgebungskompetenzen 373
 Landesentwicklungsplan 1097
 Landesplanung 1073 f.
 Landesverfassungsgerichte 418 f.
 Landkreise 954 ff.
 Legitimation der Staatsgewalt (BVerfG) 628 ff.
 Legitimationskette 290, 631 f.
 Legitimationsmodell der EU 163 ff.
 Legitimationsprinzip 697 f.
 Leistungsfunktion 437
 Leistungsklage 831
 Leistungsverwaltung 681 f.
 Leitung der Verwaltung (Bürgermeister) 1034
 Lesungen
 – Bundestag 288, 387 ff.
 – EU 202 f., 205
 Linienführung 1098
 Lissabon 34 ff.
 Love Parade 544
 Lüth-Entscheidung 525
- Maastricht 29 ff.
 Maastricht-Kriterien 31
 Mandatsverteilung (Bundestag) 273 f.
 Marktbegriff 886
 Marktgewerbe 873, 886 ff.
 Marktprivilegien 887
 Maßnahmen gleicher Wirkung 237
 Materielle Privatisierung 925, 927 f.
 Materieller Rechtsstaat 638 ff.
 Materielles Prüfungsrecht → *Prüfungsrecht* (*Bundespräsident*)
 Medienfreiheiten 528 ff.
 Mehrheitsbegriffe
 – Bundestag 284 ff.
 – EU 128 f.
 Mehrheitsprinzip 626
 Meinungsfreiheit 520 ff., 625
- Meisterbindung/-brief 255, 898
 Menschenrechte → *Jedermann-Grundrechte*
 Menschenwürde 501 ff.
 Methodik 3
 Minderhandwerk 903
 Minderheitenschutz 626 f.
 Mindestharmonisierung 183
 Ministerrat (EU) 114 ff.
 – Besetzung 115 f.
 – Mehrheiten 128 f.
 – Überwachung der Mitgliedstaaten 125
 Misstrauensvotum → *Konstruktives Misstrauensvotum*
 Mitgliedstaaten der EU 27 f., 33, 39 f.
 Mittelbare Drittwirkung (Grundrechte) 442
 Mittelbare Staatsverwaltung 691 f., 694, 702, 953, 988
 Monistische Aufgabenstruktur 995 f.
- Nachprüfungsverfahren (Vergaberecht) 941
 Nebenbestimmungen (zu VAen) 746 ff.
 nebis in idem → *Doppelstrafe*
 Nichtiger VA 767 f., 777 ff.
 Nichtigkeitsklage (EU) 154
 Niederlassungsfreiheit 240 f., 244 ff., 249 ff.
 Nizza 32 f.
 Normenhierarchie (EU/national) 26a ff., 168 f.
 Normenkontrolle
 – abstrakt 361 f.
 – kommunal 971 ff.
 – konkret 360, 362
 – verwaltungsgerichtlich (§ 47 VwGO) 832 f., 971, 1004, 1049, 1099
 nulla poena sine lege
 → *Gesetzlichkeitsgebot*
 Nutzungsregelungen 1081
- Objektformel 502
 Objektive Berufswahlregelung
 → *Drei-Stufen-Lehre* (*BVerfG*)
 Objektives Recht 431 ff.
 Öffentliche Einrichtungen (§ 10 II GemO) 1005 ff., 1014
 Öffentliche E-Petition 560
 Öffentliche Unternehmen 916 ff.
 Öffentlicher Auftrag 935 f.
 Öffentliches Recht (Charakter) 17 f.
 Öffentliches Recht (Überblick) 4 ff.

- Öffentliches Wirtschaftsrecht 869 ff.
 Öffentlichkeitsbeteiligung 1068, 1079 f.,
 1085 ff., 1089
 Öffentlich-rechtlicher Vertrag 720, 723,
 795 ff.
 Ordentliche Gerichtsbarkeit 421, 427
 Ordentliches Gesetzgebungsverfahren (EU)
 102, 200 ff.
 Ordnungsrecht 283, 1031
 Ordnungswidrigkeitenrecht 26
 Organe der EU 82 ff.
 Organisationshoheit 963
 Organisatorisch-personelle Legitimation
 → *Legitimationskette*
 Organstreitverfahren 359, 362
 Organstruktur (EU) 85 ff.
 Orientierungsgeber 343, 347
- Panaschieren 1023
 Parabolantennen-Entscheidung 527
 Parallelgeltung von Grundrechten 499
 Parlamentarische Staatssekretäre 310
 Parlamentscharakter des Gemeinderats
 1017 f.
 Parteien 625
 Parteienverbot 635
 Personalhoheit 964
 Personenverkehrsfreiheiten 240 ff.
 Persönlichkeitsentfaltung → *Freie Entfaltung
 der Persönlichkeit*
 Petitionsadressat 552, 556
 Petitionsanspruch 557, 559
 Petitionsarten 552, 555 f.
 Petitionsbegriff 552 ff.
 Petitionsrecht/-freiheit
 – EU 49
 – GG 552 ff., 824
 Pflichtaufgaben nach Weisung
 → *Weisungsaufgaben*
 Planaufstellung bei Bauleitplanung
 1079 f.
 Planergänzungsverfahren 1102 f.
 Planerhaltung 1102 f.
 Planerische Konfliktbewältigung 1067
 Planerische Zurückhaltung 1067
 Planfeststellungsbeschluss 1087 ff., 1098
 Planfeststellungsverfahren 757, 1081 ff.
 Planrechtfertigung 1066
 Planungsbegriff 1054 ff.
 Planungsermessen 1063 f.
 Planungsfreiheit 1062 ff.
 Planungshoheit 962
 Planungskategorien 1057 ff.
- Planungsrecht 1054 ff.
 Polizeiliche und justizielle Zusammenarbeit
 in Strafsachen (EU) 29, 58 ff.
 Präsident der EU-Kommission 133
 Pressefreiheit 528 f.
 Primärrecht (EU) 170 ff.
 – Inhalt 170 f.
 – Verfahren 173 ff.
 – Wirkung 175
 Prinzip der begrenzten Einzelermächtigung
 (EU) 39, 162, 192
 Privatisierung 923 ff.
 Privatrecht → *Zivilrecht*
 Privatsphäre 510 f., 518 f.
 Prüfungsentscheidungen 708
 Prüfungsrecht (Bundespräsident) 341 ff.
 Public Private Partnership 929
- Rahmengesetzgebung 381
 Rat (EU) → *Ministerrat (EU)*
 Ratsbegehren 1044 f.
 Raum der Freiheit, der Sicherheit und des
 Rechts (RFSR) 57 ff.
 Raumbezogene Planung 1058 f.,
 1073 ff.
 Raumordnung 1073 ff., 1092 ff.
 Raumordnungsgrundsätze 1076
 Realakt 812, 948, 1098
 Rechnungshof (EU) 158 f.
 Rechte der Mitgliedstaaten der EU
 → *Mitgliedstaaten der EU*
 Rechtliche Unmöglichkeit 774
 Rechtliches Gehör 610 ff., 760 f.
 Rechtsaufsicht 406, 408 f., 974 ff., 988
 Rechtscharakter der EU 41 ff.
 Rechtsebenen (EU) 167 ff.
 Rechtskraft 646
 Rechtsprechung (GG) 416 ff.
 Rechtsschutzbedürfnis 838
 Rechtssetzung (EU) 96 ff., 201 ff., 118 f.,
 139 f., 192 ff.
 Rechtssetzungsverfahren (kommunal)
 1002
 Rechtssicherheit 644 ff., 766
 Rechtsstaatsprinzip 637 ff., 666, 1065
 Rechtsverordnung 720, 723 ff., 1001 f.,
 1097 f.
 Rechtswegerschöpfung 449
 Rechtsweggarantie 606 f.
 Rechtswirkungen kommunalen Handelns
 952
 Regelung 739 f., 744, 797, 799, 988
 Regiebetrieb 918

- Regierungsbezirke 954 ff.
 Regierungsprinzipien 326 ff.
 Regionalpläne 1097 f.
 Regulierungsrecht 908 ff.
 Reinheitsgebot für Bier 233
 Reisegewerbe 873, 883 ff.
 Relative Mehrheit → *Mehrheitsbegriffe*
 Republikprinzip 669 f.
 Ressortprinzip 326 f., 331
 Richterunabhängigkeit 417
 Richtlinie (EU) 178, 180 ff.
 Richtlinienkompetenz → *Kanzlerprinzip*
 Rücknahme eines VAs 781 ff.
 Rückwirkungsverbot 614, 648 ff.
 Rundfunkfreiheit 528, 530
- Sachlich-inhaltliche Legitimation 633
 Sachurteilsvoraussetzungen → *allgemeine/besondere Sachurteilsvoraussetzungen*
 Satire 540
 Satzung 720, 723 ff., 1000 ff., 1010, 1097 f.
 Satzungshoheit 966
 Schadenersatzanspruch 816
 Schengen-Abkommen 61
 Schlicht rechtswidriger VA 765, 768 ff.
 Schlichtes Verwaltungshandeln 812 ff.
 Schranken
 - Berufsfreiheit 565 ff.
 - Eigentumsfreiheit 573 ff.
 - Freie Entfaltung der Persönlichkeit 506
 - Freiheits- und Justizgrundrechte (GG) 484 ff.
 - Grundfreiheiten (EU) 230 ff.
 - Grundrechte-Charta (EU) 491
 - Koalitionsfreiheit 595
 - Meinungs-, Informations- und Medienfreiheiten 533 ff.
 - Vereinigungsfreiheit 588
 - Versammlungsfreiheit 547 ff.
 Schranken-Schranke 492 ff., 507, 551, 565 ff., 595
 Schrankentrias 506
 Schutzbereich von Grundrechten 479 f.
 Schutzpflichten 433
 Schwellenwerte (Vergaberecht) 933
 Sekundärrecht (EU) 176 ff.
 Selbständige Nebenbestimmungen 747 ff.
 Selbständigkeit 870 f.
 Selbstauflösungsrecht 323
 Selbstbindung der Verwaltung 714 ff.
 Selbstdarstellung 510, 513
 Selbstverwaltung 693 f., 998
- Selbstverwaltungsgarantie 601, 689, 693, 959 ff., 1099
 Solange-Rechtsprechung (BVerfG) 212 ff.
 Solidaritätsprinzip (EU) 77
 Sonderopfer 581 f.
 Sonderrechtslehre 535
 Sozialabbau 667 f.
 Sozialgerichtsbarkeit 424, 427
 Sozialisierungsermächtigung 585
 Sozialpolitik (EU) 72 ff.
 Sozialsphäre 518 f.
 Sozialstaatsprinzip 664 ff.
 Spannungen zwischen den Planungsarten 1092 ff.
 Spannungsverhältnis Sozial-/Rechtsstaatsprinzip 666
 Spezialitätsgrundsatz 496 ff.
 Spezialzuweisungen 836
 Sphärentheorie 517 ff.
 Staatsaufsicht 952, 974 ff.
 Staatshaftung (EU) 184 f.
 Staatskommissar (Bestellung eines Beauftragten) 978, 984
 Staatsleitung 332
 Staatsnotar 343 f.
 Staatsordnung (Begriff) 263 f.
 Staatsorganisation 265 ff.
 Staatsprogrammsätze 430, 618 f., 671 ff.
 Staatsrecht (Überblick) 8 f.
 Staatsstrukturprinzipien 430, 618 ff.
 Staatsverwaltung 689 ff.
 Staatsziele 618 ff.
 Stadtkreis 954 ff.
 Stadtstaat 954
 Statthafte Klageart 840 ff., 1099
 status activus → *Teilnahmefunktion*
 status negativus → *Abwehrfunktion*
 status positivus → *Teilhabefunktion, Leistungsfunktion*
 Stehendes Gewerbe 873 ff., 893
 Steuerverteilung 428e ff.
 Stimmführerprinzip 305
 Strafrecht 20, 24 ff.
 Strategische Umweltprüfung 1068 f.
 Streikrecht → *Arbeitskampf*
 Subjektive Berufswahlregelung → *Drei-Stufen-Lehre (BVerfG)*
 Subjektives Recht 435 ff.
 Subsidiarität
 - Feststellungsklage 845, 857
 - öffentliche Unternehmen 921
 - Verfassungsbeschwerde 449
 Subsidiaritätsprinzip (EU) 195
 Subsidiaritätsrüge 39, 196, 307

- Subventionsbegriffe 942 f.
 Subventionsformen 944
 Subventionsrecht 942 ff.
 Subventionsrechtsverhältnis 948
 Subventionsverbot 946
 Supranationalität 41, 208 f.
- Tätigkeitsfelder der Kommunen 992 ff.
 Tarifeinheitsgesetz 594a f.
 Tatsächliche Unmöglichkeit 774
 Tatsächliche Verrichtungen 812
 Teilhabefunktion 437
 Teilnahmefreiheit (an Märkten) 887
 Teilnahmefunktion (Grundrechte) 438
 Tertiärrecht (EU) 189 ff.
 Tierschutz 671 ff.
 Todesstrafe 606, 609
 Trennungsgrundsatz 413
- Überfachliche Gesamtplanungen 1058 f.,
 1073 ff.
 Überhangmandate 275
 Übertragener Wirkungskreis → *Wirkungskreis*
 ultra-vires-Akt 210
 Umweltprüfungen 1068 f.
 Umweltschutz 671 ff.
 Umweltverträglichkeitsprüfung 1068 f.
 Unbeachtlichkeit von Fehlern 768, 771
 Unbestimmte Rechtsbegriffe 705 f.
 Unechte Rückwirkung 649 f.
 Unionsbürgerschaft 30, 44 ff.
 Unionsrechtliches Subventionsverbot
 → *Subventionsverbot*
 Uni-Sex-Versicherungstarife 604
 Unitarische Organe (GG) 266 f.
 Unitarisierungstendenzen 657
 Unmittelbare Staatsverwaltung 689 f.,
 699 ff.
 Unmöglichkeit 774
 Unrichtiger VA 764, 767
 Unselbständige Nebenbestimmungen
 747 ff.
 Untätigkeitsklage
 – EU 154
 – § 75 VwGO 828
 Unterrichtsanspruch 1038 f.
 Untersagung der Betriebsfortführung
 (§ 15 II GewO) 882
 Untersuchungsausschuss 293
 Unzuverlässigkeit (§ 35 GewO) 877 f., 882,
 896, 906 f.
 Unproduktion 870, 872
- Verabreichungs- und Verzehrmerkmal 894
 Vereinigungsfreiheit 587 f.
 Verfahren → *Verwaltungsverfahren*
 Verfassungsbeschwerde 357, 362, 443 ff.
 Verfassungsgerichtsbarkeit 350 ff., 418 f.
 Verfassungsimmanente/-mittelbare
 Schranken 488 f., 549, 588, 595, 673
 Verfassungsorgantreue 340
 Verfassungsunmittelbare Schranken 485,
 588
 Verfassungsvertrag (EU) 34
 Vergabe- und Vertragsordnungen 934
 Vergabekriterien → *Auswahlkriterien*
 Vergaberecht bei öffentlichen Aufträgen
 932 ff.
 Vergabeverfahren 937 ff.
 Verhältnismäßigkeitsgrundsatz 493, 640 ff.,
 775 f., 922, 987
 Verjährungsregelungen 647
 Verkehrsgewerberecht 905 ff.
 Vermittlungsausschuss
 – EU 104, 106, 204
 – GG 365 f.
 Vermittlungsverfahren (GG) 397
 Verordnung (EU) 178 f.
 Verpflichtungsklage 827, 841, 843, 846,
 848, 852, 854 f., 860 ff., 971, 1048 f.
 Verpflichtungsurteil 860
 Versammlungsbegriff 542 ff.
 Versammlungsfreiheit 542 ff., 625
 Verschwiegenheitspflicht 1016
 Vertrag von Lissabon → *Lissabon*
 Vertrag von Maastricht → *Maastricht*
 Vertrag von Nizza → *Nizza*
 Vertragsabrundungskompetenz (EU) 198 f.
 Vertragsform 797 f.
 Vertragsverletzungsverfahren (EU) 136,
 154, 184
 Vertrauensfrage 316 ff.
 Vertrauensschutz 646
 Vertraulichkeit und Integrität informations-
 technischer Systeme 510, 516
 Vertretungsverbot 1016
 Verwaltung eigenen Vermögens 870, 872
 Verwaltungsakt 720, 723, 732 ff., 876 f.,
 885 ff., 899, 931, 941, 948, 988, 991,
 1047 f., 1087, 1098
 Verwaltungsarten 681 ff.
 Verwaltungsbegriff 678 f.
 Verwaltungsfunktionen 680
 Verwaltungsgerichtsbarkeit 422, 427
 Verwaltungsinstrumente 720 ff.
 Verwaltungskompetenzen 403 ff.
 Verwaltungsprinzipien 696 ff.

- Verwaltungsprivatrecht 720, 817 ff.
 Verwaltungsrecht
 – allgemeines 677 ff.
 – besonderes 869 ff.
 – Überblick 10 f.
 Verwaltungsrechtsweg (§ 40 VwGO) 837
 Verwaltungsträger 687 f.
 Verwaltungsverfahren 757 ff., 771, 776
 Verwaltungsvorschrift 720, 723 f., 728 ff.
 VOB/A → *Vergabe- und Vertragsordnungen*
 VOF → *Vergabe- und Vertragsordnungen*
 Völkerrecht 7, 19
 Völkerstrafrecht 20
 Volkssouveränität 623 f.
 Vollharmonisierung 183
 Vollzug von Bundesgesetzen 406, 408 ff.
 Vollzug von Landesgesetzen 406 f.
 Vorabentscheidungsverfahren (EuGH) 155
 Vorbehalt des Gesetzes → *Gesetzesvorbehalt*
 Vorrang des Gesetzes 652 f., 795, 809
 Vorverfahren → *Widerspruch*
- Wahlrecht
 – Bundestag 272 ff.
 – Europäisches Parlament 92 f.
 – Gemeinderat 1023
 – Unionsbürger 47
 Wahlrechtsgrundsätze 272
 Warenverkehrsfreiheit 235 ff.
 Wehrhafte Demokratie 634 ff.
 Weisungsaufgaben 997 f., 1001
 Weisungsrechte 406, 410, 989
 Wenn-dann-Schema (Vollzugsrecht)
 1063 f.
 Wertordnung (Begriff) 263, 429 f.
 Wesensgehaltsgarantie 493
 Wesentlichkeitstheorie 493, 652 f.
 Wettbewerbsföderalismus 658
 Wettbewerbsrecht (EU) 68, 70, 137 f., 933,
 945 f.
 Widerruf eines VAs 781 ff.
 Widerrufsvorbehalt 750, 753, 756
 Widerspruch 827 ff., 854
- Widerspruchsbescheid 829 f.
 Widerspruchsfrist → *Fristen*
 Widerspruchsrecht (Bürgermeister)
 1032 f.
 Wiedereinsetzung in den vorigen
 Stand 828
 Wiedergestattung gem. § 35 GewO 879
 Wiederherstellungsanspruch 816
 Wirkung der Grundrechte 439
 Wirkungskreis 992
 Wirtschaftsgrundrechte 561 ff.
 Wirtschaftsinterventionsrecht 914 ff.
 Wissenserklärungen 812
- Zahlungsverkehrsfreiheit 260
 Ziele der EU 54 ff.
 Zitiergebot 493
 Zitierweise von Normen 3
 Zivilrecht (Charakter) 16
 Zivilrecht (Inhalt) 21 f.
 Zollunion (EU) 67, 235, 239
 Zulässigkeit (Begriff) 444
 Zulässigkeit öffentlicher Unternehmen
 920 f.
 Zulässigkeitsgrenzen von Subventionen
 945 ff.
 Zulässigkeitsvoraussetzungen
 – Verfassungsbeschwerde 446 ff.
 – Verwaltungsgerichtliche Klagearten
 835 ff.
 Zulassungsbeschränkungen bei öffentlichen
 Einrichtungen 1007 f.
 Zulassungspflicht → *Erlaubnispflicht*
 Zuständigkeitsprinzip 697, 699 ff., 771, 776
 Zustimmungsgesetz 390 ff.
 Zweck-Mittel-Schema (Planungsrecht)
 1063 f.
 Zweidrittel-Mehrheit → *Mehrheitsbegriffe*
 Zweistufentheorie 818 ff.
 Zweistufigkeit des Staatsaufbaus 953
 Zweistufigkeitsprinzip (Planungsrecht)
 1060 f., 1078
 Zweiter Durchgang 390 ff.
 Zwillingsgericht 355 f.