

# Sachverzeichnis

Die Angaben beziehen sich auf die Randnummern.

- Aarhus-Konvention 84, 508
- Abgabenordnung 228
- absolute Verfahrensfehler 584
- Abwägungsfehler 223
- Abwägungsfreiheit 222
- Abwehranspruch 909
- Akteneinsicht
  - Ausnahmen 504
  - Durchführung 503
  - Reichweite 502
- Akteneinsicht Beteiligter 501
- Akteneinsichtsrecht 173
- Allgemeine Grundsätze des Verwaltungsrechts 65, 78 f
- Allgemeinverfügung 284, 347 ff, 356
  - adressatenbezogene 348
  - sachbezogene 392
- Amt 123
- Amtshaftung 894
- Amtshaftungsanspruch 623
  - Anspruchsgegner 976
  - Anspruchsinhalt 972
  - Anspruchskonkurrenzen 975
  - Anspruchsumfang 973
  - Anvertrauenslehre 976
  - Ausübung eines anvertrauten Amtes 938
  - Beamter im haftungsrechtlichen Sinne 938
  - Bedeutung 931
  - Begriff des Amtes 941
  - Beweislast 979
  - Entwicklung 932
  - Europäisierung 967
  - Kausalität 959
  - legislatives Unrecht 954
  - Mitverschulden 971
  - Rechtsmittelversäumnis 969
  - Rechtsweg 977
  - Schaden 959
  - Sondergesetze 962
  - Spruchrichterprivileg 967
  - Subsidiaritätsklausel 963
  - Systematik 937
  - Tatbestandsmerkmale 938
  - Unterlassen 944
  - Verjährung 980
  - Verkehrssicherungspflichten 945 ff
  - Verschulden 955
  - Verweisungsprivileg 963
- Amtshilfe 484
- Amtspflichtverletzung 949 f
  - Drittbezogenheit 953
  - Fallgruppen 952
- Amtssprache 498
- Amtswalter 124, 949
- Androhung eines Zwangsmittels 394, 702
- Anfechtungsklage 569
- Angemessenheit
  - s. Verhältnismäßigkeit*
- Angestellte, im öffentlichen Dienst 871
- Anhörung
  - Ausnahmen vom Anhörungsgebot 496
  - Form 494
  - Gelegenheit zur Stellungnahme 492
  - Heilbarkeit von Fehlern 576
  - Reichweite 495
  - Zeitpunkt 493
- Anhörung Beteiligter 491
- Anhörung, Recht auf 356
- Anhörungsrecht 173
- Anspruch, auf
  - Entschädigung
    - s. Aufopferung, Enteignung, enteignender und enteignungsgleicher Eingriff*
  - Folgenbeseitigung
    - s. Folgenbeseitigungsanspruch*
  - Rückabwicklung von Leistungen
    - s. Erstattungsanspruch*
  - Unterlassung
    - s. Unterlassungsanspruch*
- Anstalt 145, 354
- Anwendung eines Zwangsmittels 704
- Anwendungsvorrang des Unionsrechts 53, 97
- Arbeiter, im öffentlichen Dienst 871

- Aufhebung von Verwaltungsakten
  - Abgrenzung zwischen Rücknahme und Widerruf 599
  - Europäisierung 649
  - Gegenstand 603
  - im Rechtsbehelfsverfahren 656
  - Modifizierung durch Unionsrecht 597
  - Rechtsgrundlagen 598
  - Rechtsnatur der Aufhebung 604
  - Rücknahme begünstigender Verwaltungsakte 609
  - Rücknahme belastender Verwaltungsakte 606
  - Teilaufhebung 601
  - vorrangige Sonderregelungen 595
  - Widerruf begünstigender Verwaltungsakte 634
  - Widerruf belastender Verwaltungsakte 630
  - zeitliche Beschränkung 602
- Auflage 422, 638
  - modifizierende 424
- Auflagenvorbehalt 423
- Aufopferung 894
- Aufopferung i.e.S.
  - Anspruchskonkurrenzen 1054
  - Anwendungsbereich 1043
  - Durchsetzung des Anspruchs 1055
  - Gemeinwohlorientierung 1048
  - geschützte Rechtsgüter 1046
  - hoheitlicher Eingriff 1047
  - Mitverschulden 1051
  - Rechtsgrundlagen 1044
  - Reichweite der Entschädigung 1052
  - Sonderopfer 1049
- Aufopferungsansprüche
  - Entwicklung 994
- Aufrechnung 263, 266, 302
- Aufwertung des Verfahrensgedankens 582
- ausgleichspflichtige Inhalts- und Schrankenbestimmung 1001
- Auslegung 195, 344
- Ausnahmebewilligung 401
  - s. auch Dispens*
- Außenrecht 57, 120, 329
- Austauschvertrag 747, 774, 776, 791
- Austauschvertrag, hinkender 777
- Baugenehmigung 273, 298, 384, 619
- Bauleitplanung 244
- Baunutzungsverordnung 841
- Beamter 256, 332
  - Abordnung 334
  - Anweisung 332 f
  - Ernennung 273, 363, 372, 377, 425
  - Nebentätigkeit 229
  - Umsetzung 335 f
  - Versetzung 226, 334
- Bebauungsplan 64, 268, 850
- Bedingung 419
- Befreiung
  - s. Dispens*
- Befristung 418
- Begründung
  - Heilbarkeit von Mängeln 575
- Begründung eines Verwaltungsakts
  - als formelle Anforderung 514
  - Ausnahmen vom Begründungsgebot 515
  - Rechtsgrundlagen 513
  - Reichweite 517
- Behörde
  - Einrichtung 162
    - s. auch Bundesverwaltung, Landesverwaltung*
  - im funktionellen Sinne 122
  - im organisationsrechtlichen Sinne 121
- Beihilfen 651
- Bekanntgabe
  - Abruf im Internet 446
  - an Bevollmächtigte 443
  - Anforderungen 441
  - Arten 442
  - äußere Wirksamkeit des VA 455
  - Bedeutung 436 f, 440
  - Fiktion 445
  - individuelle 443
  - öffentliche 447
- Beliehene 151, 291
  - Abgrenzung zum Verwaltungshelfer 154
  - Begriff 152
  - Erfordernis einer gesetzlichen Grundlage 153
- Beratungs- und Informationspflichten 499
- Beschleunigungsberatung 500
- Beseitigungsanspruch
  - s. Folgenbeseitigungsanspruch*
- Bestimmtheit
  - Adressat 533
  - Anforderungen 532

- Rechtsfolge 534
- Verwaltungsakt 531
- Betroffenheit 487
- Beurkundung 376
- Beurteilung
  - dienstliche 226
- Beurteilungsfehler 199
- Beurteilungsspielraum 192, 196, 527
  - dienstliche Beurteilung 201
  - Grenzen 199
  - Prognose- und Risikoentscheidungen 203
  - Prüfungsentscheidungen 198
  - weisungsfreie Gremien 202
- Bundes- und Landesverwaltung 66
- Bundesauftragsverwaltung 161
- Bundesbehörden 162
- Bundeseigene Verwaltung 163
- Bundesländer 109
- Bundesmittlebehörden 130
- Bundesoberbehörden 129
- Bundesrecht bricht Landesrecht 89
- Bundesunterbehörden 130
- Bundesverwaltung 47
  
- culpa in contrahendo 811
  
- Dauerverwaltungsakte 600
- dienstliche Beurteilung 201
- Dispens 275
- Dolmetscher 498
- Drittwirkung
  - Grundrecht 877
  - Verwaltungsakte 367
- Duldung 301
  
- effektiver Rechtsschutz 196
- Effektivitätsprinzip 53
- Eigentum 1004
- Eingriffsverwaltung 20, 362
- Einheitliche Stelle 178
- Einheitlicher Ansprechpartner 178
- Einrichtungen, öffentliche 145, 874, 1093
- Einvernehmen 337, 384
- Einzelfallregelung 321 f
  - s. auch Verwaltungsakt*
- Elektronisierung 62
  - elektronischer Verwaltungsakt 512
  - Rechtsbehelfsbelehrung 520
  - teilautomatisierter Verwaltungsakt 411
  - vollautomatisierter Verwaltungsakt 412
- enteignender Eingriff 1020
  - Anspruchsgrundlage 1021
  - Anspruchskonkurrenzen 1039
  - Anspruchsvoraussetzungen 1030
  - Anwendungsbereich 1020
  - Durchsetzung 1040
  - Gemeinwohlorientierung 1033
  - hoheitlicher Eingriff 1031
  - Rechtmäßigkeit des Handelns 1034
  - Reichweite der Entschädigung 1037
  - Schadensminderungspflicht 1037
  - Sonderopfer 1035
  - Unmittelbarkeit des Eingriffs 1031
  - Vorrang des Primärrechtsschutzes 1036
- Enteignung 1020
- Enteignungsentschädigung
  - Durchsetzung des Anspruchs 1017
  - Eigentumsbegriff 1004
  - Enteignungsbegriff 998, 1005
  - Gemeinwohlorientierung 1012
  - Junktimklausel 1010
  - Rechtmäßigkeit der Enteignung 1008
  - salvatorische Klausel 1011
  - Umfang des Anspruchs 1014
- enteignungsgleicher Eingriff 1020
  - Anspruchsgrundlage 1021
  - Anspruchskonkurrenzen 1038
  - Anspruchsvoraussetzungen 1022
  - Anwendungsbereich 1020
  - Durchsetzung 1040
  - Gemeinwohlorientierung 1027
  - hoheitlicher Eingriff 1023
  - Sonderopfer 1028
  - Unmittelbarkeit des Eingriffs 1026
  - Unterlassen 1024
  - Vorrang des Primärrechtsschutzes 1029
- Entschädigung
  - Widerruf von Verwaltungsakten 647
- Entschädigungsansprüche
  - Systematik 1002
  - Verhältnis zu Primäransprüchen 1003
  - Verhältnis zum Amtshaftungsanspruch 1003
- Erforderlichkeit 185
  - s. auch Verhältnismäßigkeit*
- Erlaubnis 275, 398
- Ermessen 206, 395, 398, 518
  - Auswählermessen 206
  - Entschließungsermessen 206
  - Ermessensreduzierung 218
  - Ermittlung 208

- Fehler 212
- Gleichheitssatz 216
- Grenzen 210
- intendiertes 220
- Koppelungsvorschrift 225 f
- normatives 221
- objektive Grenzen 216
- pflichtgemäßes 210
- Planungsermessen 222
- Regulierung 224
- Selbstbindung der Verwaltung 74, 187
- Sollvorschrift 219
- und Verhältnismäßigkeit 216
- Zweck 207
- Ermessensfehler 212, 226, 518
- Ermessens Fehlgebrauch 217
- Ermessensgrenzen 210
- Ermessensnichtgebrauch 213
- Ermessensreduzierung 218
- Ermessensrichtlinien 74
- Ermessensspielraum 193
- Ermessensüberschreitung 215 f
- Ermessensunterschreitung 214
- Ersatvornahme
  - Rechtsfolgen 691
- Ersatzvornahme
  - Anwendungsbereich 690
  - Kostentragung 691
  - Selbstvornahme 692
- Erstattungsanspruch 893
  - Anspruchsgegner 915
  - Anwendungsbereich 923
  - Bedeutung 914
  - Durchsetzung 922, 927
  - Rechtsgrundlagen 916
  - Tatbestand 918, 924
  - Umfang der Inanspruchnahme 926
  - Umfang des Anspruchs 920
  - Wegfall der Bereicherung 921, 926
- Europäische Union
  - Anwendungsvorrang 53
  - Effektivitätsprinzip 53
  - Grundsätze bei der Anwendung des Unionsrechts 53
  - Kompetenzen 52
  - Wesen 51
- Europäischer Verwaltungsverbund 166
- Europäisierung 49, 62, 80, 126, 155, 236, 248
  - Amtshaftungsanspruch 967
  - Aufhebung von Beihilfebescheiden 651
  - Aufhebung von Verwaltungsakten 597, 649
  - Aufwertung des Verfahrensgedankens 582
  - Erstattungsanspruch 921, 926
  - europäische Verwaltungszusammenarbeit 484
  - Heilbarkeit von Verfahrensfehlern 571
  - Staatshaftungsanspruch 983
  - transnationaler Verwaltungsakt 404
  - Unbeachtlichkeit von Verfahrensfehlern 582
- Europarecht 50, 80, 97
  - als Rechtsquelle des Verwaltungsrechts 81
  - Effektivitätsgebot 649
- Evidenztheorie 560
- Fehlerfolgen beim Verwaltungsakt
  - Grundkategorien 542
  - Nichtigkeit 542, 546
  - offensibare Unrichtigkeit 543
  - Relativierung der Fehlerfolgen 544
  - schlichte Rechtswidrigkeit 542
- Festsetzung eines Zwangsmittels 703
- finale Programmierung 191
- Fiskalische Hilfsgeschäfte 878
- Folgenbeseitigungsanspruch 838, 893
  - Ausprägungen 898
  - Bedeutung 897
  - Durchsetzung 908
  - Mitverantwortlichkeit 907
  - Rechtsgrundlagen 899
  - Tatbestandsmerkmale 900, 902
  - Umfang 905
  - unmittelbare Folgen 906
- Form
  - elektronische 410
- formelle Gesetze 67, 86
- Fristen 625
- Gebietskörperschaft 142
- gebundene Entscheidung 530
- Gefahrenabwehrverordnungen 841
- Gegenstandstheorie 41
- Gemeinde 71, 149, 349
  - Organisation 120
- Gemeinden 850
- Gemeingebrauch 397
- Gemeingebrauch öffentlicher Gewässer 1090

- Gemeinwohl 642  
 Genehmigung 273, 349, 363, 373, 395 f  
 – Satzungen  
   *s. Erlaubnis*  
 Genehmigungsfiktion 408 f  
 Gerichte, ordentliche 648  
 geschäftsähnliche Handlungen 319  
 Geschäftsführung ohne Auftrag 257, 727  
 – Ansprüche 824  
 – Bedeutung im Verwaltungsrecht 819  
 – Konstellationen 820  
 – Voraussetzungen 823  
 gesetzesakzessorische Verwaltung 23  
 gesetzesfreie Verwaltung 24, 164  
 Gesetzmäßigkeit der Verwaltung 48, 180, 899  
 Gewaltverhältnis, besonderes 184, 259, 331, 354  
 Gewohnheitsrecht 65, 75, 87, 811  
 Grundfreiheiten 248  
 Grundrechte 241  
 Grundrechtsbindung 48  
  
 Handlungsfähigkeit 118  
 Handlungsformen  
 – Bedeutung 264  
 – kein numerus clausus 269  
 – privatrechtliche 265  
 – Rechtsschutz 264  
 Handlungsmaßstäbe 66  
 Hausrecht 76  
 Heilbarkeit von Verfahrensfehlern  
 – Gebot der realen Fehlerheilung 572  
 – heilbare Fehler 573  
 – Rechtsfolgen der Heilung 580  
 – zeitliche Grenzen 579  
 – Zweck 571  
 Heilung, von Verfahrensfehlern 574  
 Hinweise zur Fallbearbeitung 38, 169, 342, 467 f, 478, 526, 529, 547, 613, 701, 776, 783, 785  
  
 Individualrechtsschutz 235  
 Informationsfreiheitsgesetze 506  
 Informationsrecht 497  
 informelles Verwaltungshandeln 834  
 Innenrecht 57, 120  
 Instanzielle Zuständigkeit 168  
 Interesse, öffentliches 32, 640  
 Interessentheorie 32  
  
 intrapersonales Recht 57  
 inzidente Normenkontrolle 848  
  
 Junktimklausel 1010  
 juristische Person des öffentlichen Rechts 139  
  
 Kirchen 141  
 Kollisionsregeln 91 f  
 Kommunalverwaltung 137  
 konditionale Programmierung 190  
 Kontrollerlaubnis 398  
 Konversion *s. Umdeutung*  
 Konzession 275  
 koordinationsrechtlicher Vertrag 742  
 Koppelungsverbot 774  
 Körperschaft des öffentlichen Rechts 140  
 Kreis *s. Landkreis*  
  
 Landesbehörde 109  
 Landesbehörden 132  
 Landesverwaltung 47, 131  
 – Aufbau der 133 f  
 Landkreis 137  
 Legislativenteignung 1000  
 legislatives Unrecht 984  
 Leistungen, der Verwaltung 793  
 Leistungsstörungen 257, 811, 892  
 Leistungsverwaltung 21, 362  
  
 materielle Gesetze 67  
 Mediation 835  
 Mischverwaltung 47, 156  
 Mitwirkung, anderer Behörden 382 f, 482  
 Mitwirkung eines Ausschusses 577  
 Mitwirkungspflicht, des Beteiligten 387  
  
 Nachbarklage 245  
 Nachbarrecht 367  
 Nebenbestimmungen  
 – Auflage 422  
 – Auflagenvorbehalt 423  
 – Bedeutung 415  
 – Bedingung 419  
 – Befristung 418  
 – modifizierende Auflage 424  
 – nachträgliche 430  
 – Potestativbedingungen 420  
 – Rechtsgrundlagen 417  
 – Rechtsschutz 431  
 – Unzulässigkeit 425

- Widerrufsvorbehalt 421
- Zulässigkeit bei Ermessensentscheidungen 429
- Zulässigkeit bei gebundenen Entscheidungen 426
- neue Verwaltungsrechtswissenschaft 63
- Nichtigkeit eines Verwaltungsakts
  - Feststellung der Nichtigkeit 566
  - Generalklausel 560
  - Gesamtnichtigkeit 565
  - Negativliste 555
  - Offenlichkeit eines Fehlers 562
  - Positivliste 548
  - Rechtsschutz 567
  - Reichweite 563
  - relative Nichtigkeitsgründe 560
  - schwerwiegender Fehler 561
  - Systematik des § 44 546
  - Teilnichtigkeit 563 f
- normative Ermächtigungslehre 197
- Normenhierarchie 85
- Normenkontrolle 96, 847
  
- Oberste Bundesbehörden 128
- öffentlich-rechtlicher Vertrag
  - Abgabenrecht 753
  - Abgrenzung vom informellen Verwaltungshandeln 725
  - Abgrenzung zum privatrechtlichen Vertrag 734
  - Abgrenzung zum Verwaltungsakt 724
  - abstrakter Vertrag 744
  - Anpassung des Vertrags 807
  - Auslegung 723
  - Austauschvertrag 747, 774, 791
  - Bauleitplanung 750
  - Bedeutung 716
  - Begriff 732
  - Begriffsmerkmale 720
  - Beteiligte 728
  - Doppelnatur 717
  - Fehlerfolgen 782
  - Fortentwicklung 718
  - Gegenstandstheorie 41
  - gemischte Verträge 735
  - Grenzen der Zulässigkeit 749
  - kausaler Vertrag 744
  - koordinationsrechtlicher 742
  - Kündigung 807
  - materielle Anforderungen 766
  - Nichtigkeit 782, 792
  - öffentliches Dienstrecht 751
  - Rechtsgrundlagen 719
  - Rechtsweg 799
  - Schriftformerfordernis 755
  - schwebende Unwirksamkeit 784
  - Schwerpunkttheorie 41
  - Sittenwidrigkeit 796
  - Sonderkündigungsrecht 809
  - statthafte Klageart 800
  - Störung der Geschäftsgrundlage 803
  - subordinationsrechtlicher 740 f
  - subordinationsrechtlicher Vertrag 786
  - übereinstimmende Willenserklärungen 721
  - Unmöglichkeit 797
  - Urkundeneinheit 757
  - Verbotsgesetz 794
  - Verfügungsvertrag 743, 762
  - Vergleichsvertrag 745, 768, 790
  - Verpflichtungsvertrag 743, 762
  - Vertrag zugunsten Dritter 731
  - Vertragsarten 739
  - Verwaltungsvereinbarung 733
  - Vollstreckung 801
  - Zulässigkeit 748
  - Zuordnung zum öffentlichen Recht 41
  - Zustimmung Dritter 761
  - Zustimmung von Behörden 764
  - Zustimmungserfordernisse 483, 760
- öffentlich-rechtliches Benutzungsverhältnis 825
  - Bedeutung 825
  - Rechtsgrundlagen 827
  - Zuordnung zum öffentlichen Recht 826
- öffentliche Einrichtungen 42, 880
  - Verkehrssicherungspflichten 947
- öffentliche Gewässer
  - als Sachen im Sondergebrauch 1088
  - Anliegergebrauch 1091
  - Gemeingebrauch 1090
  - Sondergebrauch 1089
- öffentliche Sachen
  - Abgrenzung 1062
  - Änderungen des Status 1078
  - Arten 1082
  - Aufhebung des Status 1078
  - Begriff 1061
  - dualistische Konstruktion 1066
  - Gemeinwohlfunktion 1067
  - im Anstaltsgebrauch 1092
  - im Gemeingebrauch 1083

- im Sondergebrauch 1087
- im Verwaltungsgebrauch 1097
- Indienststellung 1074
- öffentliches Eigentum 1065
- physische Errichtung 1063
- res sacrae 1099
- Wesen 1060
- Wesen des öffentlich-rechtlichen Status 1064
- Widmung 1070
- öffentliche Verwaltung 14
  - Merkmale 19
  - Reichweite des Gesetzesbindung 23
  - Wirkungsweise 20
- öffentliches Baurecht 245
  - örtliche Zuständigkeit 476
- öffentliches Recht 29
- Organ 118
  - geliehenes 138
- Organisation 114
- Organisationsform 140
- Organkompetenz 156
- Organwalter 124
- Örtliche Zuständigkeit 168
  
- Personalkörperschaft 143
- Plan 268
- planende Verwaltung 22
- Planfeststellung 162, 258, 268, 328, 352
- Planfeststellungsbeschluss 1007
- Planfeststellungsverfahren 177, 483
- Planung 22, 268
- Planungssicherheit 280
- Planungsverbände 144
- Polizeirecht 242, 467
- Präklusion 490
- präventives Verbot mit Erlaubnisvorbehalt 399
- Privatautonomie 877
- Privatisierung
  - Arten 889 f
  - Grenzen 891
  - Gründe 888
- Privatrecht
  - Abgrenzung zum öffentlichen Recht *s. dort*
  - subsidiäre Anwendung 58
  - Wahlfreiheit 877
- Prognose- und Risikoentscheidungen 203
- Prozessvergleich 746
  
- Prüfungs- und Verwerfungskompetenz
  - formelle Gesetze 93 f
  - Rechtsverordnungen und Satzungen 95
- Prüfungentscheidungen 198
  
- Realakt 263, 266 f, 299, 832
- Realakte 39
- Realkörperschaft 143
- Recht
  - interpersonales 57
  - intrapersonales 57
  - öffentliches ~ und Privatrecht *s. öffentliches Recht*
- Rechtsbegriff, unbestimmter 194 ff
- Rechtsbehelfsbelehrung
  - Anforderungen 520
  - Fehlerfolgen 521
  - Rechtsgrundlagen 519
- Rechtsfähigkeit 116
- Rechtsgrundsätze, allgemeine 65, 513
- Rechtsmittelbelehrung *s. Rechtsbehelfsbelehrung*
- Rechtsquellen 64
  - Normenhierarchie 85
- Rechtssatz 324
- Rechtsschutz
  - bei besonderem Gewaltverhältnis 259
- Rechtsschutzgarantie 230
- Rechtsverhältnis 251, 393, 737
- Rechtsverordnung 68
  - als Rechtsquelle des Verwaltungsrechts 68
  - Baurecht 69
  - Ermächtigung 70
  - Ermächtigungsgrundlage 842
  - Ermessen 845
  - Fehlerfolgen 846
  - materielle Anforderungen 845
  - Polizeirecht 69
  - Rechtmäßigkeitsanforderungen 842
  - Rechtsschutz 847
  - Verfahren 844
  - Vorkommen 841
  - Wesen 840
  - Zitiergebot 844
  - Zuständigkeit 843
- Rechtswidrigkeit
  - der Amtshandlung 357
  - formelle 574
  - innerdienstlichen Weisungen 332

- Regelung
  - abstrakt-generell 68, 267, 324 f
  - konkret-individuell 324
- Regierungsakt 307
- Regulierungsermessen 224
- repressives Verbot mit Befreiungsvorbehalt 401
- Richterrecht 65, 77 f, 87
- Richtlinien 74, 82
- Rücknahme von Verwaltungsakten
  - belastender Verwaltungsakt 650
  - Entschädigungspflicht 622
  - Ermessen 608, 621, 654
  - geldwerter Verwaltungsakt 610
  - rechtswidrige begünstigende Verwaltungsakte 609
  - rechtswidrige belastende Verwaltungsakte 606
  - Rücknahmefrist 626, 653
  - sonstige begünstigende Verwaltungsakte 619
  - Subventionsbescheid 610
  - Vertrauensschutz 612, 620, 652
- Rücksichtnahmegebot 245
- Rundfunk 146, 350
  
- Sachliche Zuständigkeit 167
- Satzung 65, 71, 262 f, 266
  - Bebauungsplan 64, 262, 328
  - Nutzungsordnung 42
- Satzungen
  - als Rechtsquelle des Verwaltungsrechts 71
  - Ermächtigung 72
  - Ermächtigungsgrundlage 851
  - Fehlerfolgen 853
  - Rechtmäßigkeitsanforderungen 852
  - Rechtsschutz 854
  - Vorkommen 850
  - Wesen 849
- Satzungsautonomie 147
- schlichtes Verwaltungshandeln 266, 831
  - Fehlerfolgen 837
  - informelles Verwaltungshandeln 834
  - Mediation 835
  - Realakte 832
  - Rechtmäßigkeitsanforderungen 836
  - Wissenserklärungen 833
- Schuldverhältnis, verwaltungsrechtliches 257
- Schule 146
  - Anstaltseigenschaft 146
- Schutznormtheorie 239
- Schweigen 299
- Schwerpunkttheorie 41
- Selbstbindung, der Verwaltung 73, 187
- Selbsteintrittsrecht
  - horizontales 477
  - vertikales 474
- selbstständige Informationsrechte 506
- Selbstvornahme 698
- Smogalarm 350
- sofortiger Vollzug
  - Abgrenzung von der sofortigen Vollziehbarkeit 708
  - Abgrenzung von der unmittelbaren Ausführung 709
  - Rechtmäßigkeit der fiktiven Grundverfügung 711
  - Rechtsschutz 713
  - Voraussetzungen 710
  - Wesen 707
- Sollvorschrift 219
- Sonderrechtstheorie 34
- Sozialgesetzbuch 243
- Staathaftungsgesetz 895
- Staatsgewalten 14
- Staatshaftung 76
- Staatshaftungsgesetz
  - DDR 988
- Staatsverwaltung
  - mittelbare 126, 139 f
  - unmittelbare 126 f
- Stadt, kreisfreie 137
- Steuerrecht 162, 280
- Stiftung des öffentlichen Rechts 150
- Strafgefängnissenverhältnis 259
- Straßenrecht
  - Abgrenzung zum Straßenverkehrsrecht 1101
  - Anliegergebrauch 1108 f
  - Gemeingebrauch 1103 f
  - Rechtsgrundlagen 1100
  - Sondernutzung 1110 f
  - Sondernutzungserlaubnis 1113
  - übermäßige Straßennutzung 1112
  - Vorbehalt des Straßenrechts 1101
  - Vorrang des Straßenverkehrsrechts 1102
- Straßenverkehrsordnung 841
- Straßenverkehrsrecht
  - Verkehrssicherungspflichten 945



- Straßenwegerecht  
 – Verkehrssicherungspflichten 946  
 Studentenwerk 146  
 Subjektionstheorie 33  
 subjektive öffentliche Rechte  
 – Grundrechte als 241  
 – Unionsrecht 248  
 subjektives öffentliches Recht  
 – Bedeutung 234  
 – Begriff 237  
 – Klagebefugnis 235  
 – Schutznormtheorie 239  
 – und objektive Pflicht 238  
 – Verfahrensrechte als 246  
 – Verhältnis zum Ermessen 247  
 subjektives Recht 902  
 Subjektstheorie 34  
 subordinationsrechtlicher Vertrag 740  
 Subordinationstheorie 33  
 Subventionen 43, 371, 377, 390, 880  
 – Arten 883  
 – Begriff 883  
 – Zwei-Stufen-Theorie 884  
 Supranationale Einrichtung 51  
  
 Tathandlungen 299  
 Technische Anweisung Lärm 859  
 Technische Anweisung Luft 859  
 Teilgenehmigung 316, 386  
 Teilrechtsfähigkeit 117, 148  
 Träger öffentlicher Belange 125  
 Träger öffentlicher Verwaltung 114  
 Treu und Glauben 58  
 Typenzulassung 328  
  
 Übermaßverbot  
   *s. Verhältnismäßigkeit*  
 Umdeutung eines Verwaltungsakts  
 – Voraussetzungen 589  
 – Zuständigkeit 588  
 Umweltvereinigungen 508  
 – Klagerechte 235, 249  
 – prokuratorische Klagerechte 249  
 Unbeachtlichkeit von Verfahrensfehlern  
 – absolute Verfahrensfehler 584  
 – Ermessensentscheidungen 583  
 – Folgen der Unbeachtlichkeit 587  
 – gebundene Entscheidungen 583  
 – Reichweite 581  
 – Voraussetzungen 585  
 unbestimmter Rechtsbegriff 194 ff  
  
 Unionsrecht  
 – Anwendungsvorrang 404  
 – supranationaler Verwaltungsakt 405  
 unionsrechtlicher Staatshaftungsanspruch  
 – Bedeutung 983  
 – Durchsetzung 987  
 – legislatives Unrecht 984  
 – Umfang des Anspruchs 986  
 unionsrechtskonforme Auslegung 53  
 Universität 64, 355  
 unmittelbare Ausführung 709  
 Unmöglichkeit 811  
 Unterlassungen 299  
 Unterlassungsanspruch 893, 898, 909 f  
  
 Verbandskompetenz 156  
 Verfahrensrechte  
 – Durchsetzbarkeit 505  
 Verfassungsorgane 293  
 Verfügung 275, 371  
 Vergaberecht 172, 375, 876, 880  
 Vergleichsvertrag 745, 768, 790  
 Verhältnismäßigkeit 48, 185, 697  
 – Ermessen 535  
 – gebundene Entscheidung 536  
 – und Ermessen 216  
 Verkehrszeichen 273, 358, 381  
 Verordnung *s. Rechtsverordnung*  
 Verständlichkeit der Sprache 497  
 Vertrauensschutz  
 – Rücknahme von Verwaltungsakten 612  
 Verwahrung 60  
 Verwaltung im formellen Sinne 17  
 Verwaltung im materiellen Sinne 18  
 Verwaltung im organisatorischen Sinne  
   16  
 Verwaltung, mittelbare 139 f  
 Verwaltung, öffentliche 15  
 – Eingriffsverwaltung 370  
 – Ermessensverwaltung 187  
 – erwerbswirtschaftliche Betätigung  
   872 f  
 – gesetzesabhängige *s. Gesetz*  
 – Organisation 114  
 Verwaltungsakt  
 – Abgrenzung von Rechtsnormen 323  
 – Adressat 528  
 – Adressatenauswahl 529  
 – Allgemeinverfügung *s. dort*  
 – Änderung der Sach- oder Rechtslage  
   639, 641, 668

- Anfechtbarkeit
  - s. Anfechtung einer Willenserklärung*
- Anhörung des Betroffenen *s. dort*
- Antragsersfordernis 574
- Arten 361 f
- Aufhebbarkeit 569
- Aufhebung 456
- Aufhebung durch Behörden 598
- Auflage *s. dort*
- äußere Wirksamkeit 438
- automatisierter 292
- Bedeutung 13, 273
- Bedingung *s. dort*
- Befristung *s. dort*
- Begriff 285
- Begriffsmerkmale 284
- Begründung 356, 513 f
- begünstigender 362 f, 402
- Bekanntgabe 278, 436 f
- belastender 362 f
- Bestandskraft 279, 461
- Bestimmtheit 531
  - s. auch dort*
- Beurteilungsspielraum 527
- Dauerverwaltungsakt 600
- Definition 285 ff
  - auf dem Gebiet des öffentlichen Rechts 303 f
  - Außenwirkung 329 ff
  - Behörde 289
  - Einzelfall 321 f
  - hoheitliche Maßnahme 295
  - Regelung 308
- dinglicher 392
- Doppelwirkung 367, 444
- Drittwirkung 367
- elektronischer 512
- Erledigung 456 f
- Ermächtigungsgrundlage 467
- Ermessen 530
- Ermessensakt *s. Ermessen*
- Existenz 436 f, 444
- Fehlerfolgen 542
- feststellender 313, 374 f
- Feststellungswirkung 374
- fiktiver 300, 406 f
- formelle Rechtmäßigkeit 478
- Formfreiheit 509
- Formvorschriften 510 f
- Funktion 276 f, 282
- gebundener 395, 426
  - gestaltender 372
  - Hausverbot als *s. Hausverbot*
  - Heilbarkeit von Verfahrensfehlern 571
  - Heilung *s. dort*
  - innere Wirksamkeit 439
  - Konkretisierungsfunktion 276
  - kraft Form 343
  - materielle Rechtmäßigkeit 526
  - mehrstufiger 337, 382 ff, 559, 578
  - mit Dauerwirkung 381
  - mit Doppelwirkung 657
  - mittelbare Fehlerfolgen 545
  - Mitwirkung anderer Behörden 559
  - Mitwirkung ausgeschlossener Personen 557
  - Nachschieben von Gründen *s. dort*
  - Nebenbestimmung 379, 391, 415 f, 638
  - Nichtigkeit *s. dort*
  - offenbare Unrichtigkeit 543
  - privatrechtsgestaltender 373
  - Prüfungsaufbau 466
  - Rechtsbehelfsbelehrung 519
  - Rechtsfolgen 530
  - Rechtsmittelbelehrung *s. dort*
  - Rechtsschutz *s. dort*
  - Rechtsschutzfunktion 283
  - Regelung 309
  - Rückwirkung *s. dort*
  - schlichte Rechtswidrigkeit 568
  - Schriftform 550, 793
  - schwebende Unwirksamkeit 458
  - Sittenwidrigkeit 554
  - Stabilisierungsfunktion 278
  - streitentscheidender 375
  - supranationaler 405
  - Tatbestand 527
  - Tatbestands- und Bindungswirkung 462
  - Tatbestandswirkung *s. dort*
  - teilautomatisierter 411
  - Teilrechtswidrigkeit 570
  - Titulierungsfunktion 264, 282, 679
  - transnationaler 403
  - Umdeutung 588 *s. auch dort*
  - Unbestimmtheit 549
  - Unmöglichkeit 537, 552
    - s. auch dort*
  - Unterwerfung 390
  - VA-Befugnis 469
  - Verfahrensfunktion 281
  - Verhältnismäßigkeit 535
  - vollautomatisierter 269, 412

- Vollstreckung 264, 282, 369 f, 679
- vorläufiger 377 f
- vorsorglicher 380
- Widerruf *s. dort*
- Wiederaufgreifen des Verwaltungs-  
verfahrens *s. dort*
- wiederholende Verfügung 663
- Wirksamkeit 278, 394, 436 f
- Zusicherung 317
- Zuständigkeit *s. dort*
- Zuständigkeitsfehler 551, 556
- Zustellung 450 f
- zustimmungsbedürftiger 337, 387, 389,  
724
- Zweitbescheid 664, 671
- Verwaltungshelfer 154
- Verwaltungsorganisation  
*s. Verwaltung, Behörde*
- Verwaltungspraxis 187
- Verwaltungsprivatrecht 25, 61, 870 ff
- Verwaltungsprivatrecht i.e.S. 874
- Verwaltungsrecht
  - allgemeines 54
  - besonderes 54
  - Verhältnis zum Europarecht 49
  - Verhältnis zum Verfassungsrecht 46,  
48
- Verwaltungsrecht, Definition 28
- verwaltungsrechtliche Schuldverhältnisse  
726
  - Bedeutung 815
  - Begriff 815
  - Geschäftsführung ohne Auftrag 819
  - öffentlich-rechtliche Benutzungs-  
verhältnisse 825
  - öffentlich-rechtliche Verwahrung 817
  - Rechtsgrundlagen 816
- verwaltungsrechtlicher Vertrag  
*s. Verwaltungsvertrag, öffentlich-  
rechtlicher Vertrag*
- Verwaltungsrechtsverhältnis
  - Arten 254
  - Bedeutung 252
  - Begriff 251
  - bipolares 258
  - Feststellung im Einzelfall 253
  - multipolares 258
- Verwaltungsträger 16, 115 f  
*s. auch Träger*
- Verwaltungsverfahren  
*s. auch Verfahrensvorschriften*
  - Akteneinsichtsrecht der Beteiligten 501
  - Anhörung Beteiligter 491
  - Befangenheit 480
  - Behördenbeteiligung 482
  - Beratungs- und Informationspflichten  
499
  - Beteiligtenfähigkeit 486
  - Beteiligung Betroffener 485
  - Beteiligung von Umweltvereinigungen  
508
  - dienende Funktion 170
  - Eigenwert 170
  - Eigenwert des Verfahrens 571
  - einfache Hinzuziehung Dritter 489
  - Einleitung 479
  - elektronisches 175
  - förmliches 176
  - Funktionen 170
  - Handlungsfähigkeit 486
  - im engeren Sinne 171
  - im weiteren Sinne 172
  - im weitesten Sinne 172
  - Kreis der zu Beteiligten 487
  - Mitwirkungslasten 490
  - nicht-förmliches 173
  - notwendige Hinzuziehung Dritter 488
  - Planfeststellungsverfahren 177
  - Präklusion 490
  - Rechtsbehelfsverfahren 179
  - Untersuchungsgrundsatz 481
  - Verfahren über die einheitliche Stelle  
178
- Verwaltungsverfahrensgesetz
  - Anwendungsbereich 30, 103
  - Ausnahmen vom Anwendungsbereich  
106
  - Bedeutung 99, 101 f
  - Entstehungsgeschichte 100
  - Fortentwicklung 113
  - Länder 108 ff
  - Subsidiarität 104, 174, 595
- Verwaltungsvertrag
  - Leistungsstörungen 811
  - Teilnichtigkeit 798
- Verwaltungsvollstreckung 30, 282
  - Ersatzvornahme 690
  - Erzwingung von Handlungen, Duldungen  
und Unterlassungen 689

- gestrecktes Vollstreckungsverfahren 699
- Rechtsgrundlagen 680
- Rechtsschutz gegen Vollstreckungsmaßnahmen 687
- sofortiger Vollzug 707
- Sonderregelungen 681
- unmittelbarer Zwang 696
- verkürztes Verfahren 712
- Vollstreckung von Geldforderungen 684
- Wesen 678
- Zwangsgeld 693 f
- Zwangshaft 695
- Zwangsmittel 689
- Verwaltungsvorschrift
  - Erscheinungsformen 856
- Verwaltungsvorschriften 73 f, 162
  - Außenwirkung 867
  - Bindungswirkung 860, 866
  - Dienstvorschriften 857
  - ermessenslenkende 861
  - Gesetzesbindung 864
  - gesetzesvertretende 862
  - norminterpretierende 858
  - normkonkretisierende 859
  - Rechtmäßigkeitsanforderungen 863
  - Rechtsschutz 868
  - Wesen 855
- Verwaltungszwang 707
- Verzug 811
- Völkerrecht 65, 304
  - allgemeine Regeln 83
  - sonstiges Völkerrecht 84
  - völkerrechtliche Verträge 65
- Vollrechtsfähigkeit 117
- Vollstreckung *s. Verwaltungsakt*
- Vollstreckung von Geldforderungen
  - Rechtsschutz 686
  - Verfahren 685
  - Voraussetzungen 684
- Vollstreckungstitel 282
- Vollstreckungsverfahren, gestrecktes
  - allgemeine Vollstreckungsvoraussetzungen 700
  - Androhung eines Zwangsmittels 702
  - Anwendung des Zwangsmittels 704
  - Festsetzung eines Zwangsmittels 703
  - Rechtsschutz 706
  - Verfahrensschritte 699
  - Verhältnis der Stufen zueinander 705
  - Wirksamkeit der Grundverfügung 701
- Vollziehung
  - sofortige *s. Verwaltungsakt*
- Vollzug
  - sofortiger *s. Verwaltungsakt*
- Vollzug des Unionsrechts
  - direkter Vollzug 166
  - indirekter Vollzug 165
- Vollzug von Bundesgesetzen 66, 158
  - Bundesauftragsverwaltung 161
  - bundeseigene Verwaltung 163
  - durch die Länder als eigene Angelegenheit 159
- Vollzug von Landesgesetzen 157
- Vollzugsfolgenbeseitigungsanspruch 898
- Vollzugshilfe 484
- Vorbehalt des Gesetzes 180, 183, 467
- Vorbereitungs- und Teilakte 315
- Vorbescheid 316
- Vorrang des Gesetzes 180 f, 466
- Weisung 332
- Wesentlichkeitstheorie 355
- Widerruf
  - ehrverletzender Äußerungen 40, 743
  - von Verwaltungsakten 421
- Widerruf begünstigender Verwaltungsakte
  - Widerrufsründe 636
- Widerruf von Verwaltungsakten
  - Ausübung des Widerrufs 632, 645
  - begünstigende Verwaltungsakte 634 ff
  - belastende Verwaltungsakte 630
  - Entschädigungspflicht 647
  - Ermessen 632, 645
  - Gegenstand 631
  - geldwerte Verwaltungsakte 643
  - Nichterfüllung einer Auflage 644
  - Rechtsfolgen des Widerrufs 646
  - Widerrufsvorbehalt 637
  - Wirkungen des Widerrufs 633
  - zweckwidrige Leistungsverwendung 644
- Widerrufsvorbehalt 421, 637
- Widerspruchsbehörde 473
- Widerspruchsbescheid 450
- Widmung 351, 397
  - Entwidmung 1078
  - Ermächtigungsgrundlage 1068
  - konkludente 1071
  - Rechtsfolgen 1075

- Rechtsnatur 1070
- Umwidmung 1078
- unvordenkliche Verjährung 1071
- Verfügungsmacht 1073
- Voraussetzungen 1072
- Wiederaufgreifen des Verfahrens
  - Änderung der Sach- oder Rechtslage 668
  - Arten 661
  - Entscheidungsmöglichkeiten 663
  - Gründe 667
  - im engeren Sinne 665
  - im weiteren Sinne 673
  - neue Beweismittel 669
  - Rechtsfolgen 671
  - Rechtskraftdurchbrechung 662
  - Verhältnis zur Aufhebung 660
  - wiederholende Verfügung 663
  - Zweitbescheid 664
- Willenserklärung 263, 295, 754, 793
- Wirksamkeit eines VA
  - Ende der Wirksamkeit 455 f
  - Folgewirkungen 459
- Wissenserklärung 320, 833
- Zuordnungstheorie 34
- Zusage 318
- Zusicherung 317
- Zuständigkeit 470, 475
  - Abgrenzung von Befugnissen 472
  - Bedeutung 470
  - für öffentlich-rechtliche Verträge 754
  - instanzielle 168, 473
  - Lösung von Kompetenzkonflikten 477
  - örtliche 168, 475
  - sachliche 167, 471
- Zustimmung
  - Erlass eines Verwaltungsakts 385
- Zustimmungserfordernisse 760
- Zwangsgeld
  - als Beugemittel 694
  - Anwendungsbereich 693
  - Höhe 694
- Zwangsmittel 394
  - unmittelbarer Zwang 696
  - Zwangshaft 695
- Zwei-Stufen-Theorie
  - Anwendungsbereich 880
  - Entstehung 36
  - Funktionsweise 879
  - öffentliche Einrichtungen 881
  - Subventionen 884
- Zweitbescheid 671